



KOMMUNSTYRELSEN

PROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2016-12-19

§ 80

Redovisning av översyn av bredbandsstrategi, strategi för e-samhället samt IT-infrastrukturplan

Dnr 2016-000456

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att upphäva IT-infrastrukturplanen för Svedala kommun, antagen av kommunstyrelsen 2002-04-24 § 74.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att förlänga den befintliga Bredbandsstrategin att gälla även under perioden 2016-2018, samt

att Bredbandsstrategin ska utvärderas igen två år efter antagandet, det vill säga år under 2018.

Reservationer

Sammanfattning av ärendet

IT-chefen framlägger förslag efter genomförd översyn. Kommunstyrelsen beslutade den 25 april 2016, § 100 punkt 8, att ge IT-chefen i uppdrag att se över Bredbandsstrategi 2013-2015, Strategi för e-samhället samt IT-infrastrukturplan för Svedala kommun. Efter genomförd översyn ligger följande förslag till beslut.

Infrastrukturplanen, antagen 2002, kan till fullo ersättas av Bredbandsstrategin. IT-chefen föreslår därför att kommunfullmäktige beslutar upphäva IT-infrastrukturplanen till fördel för den uppdaterade Bredbandsstrategin.

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har tagit fram en "Strategi för eSamhället" som vägleder kommuner i deras digitala utveckling. Strategin omfattar såväl hårda som mjuka värden för samtliga verksamheter i kommunen. Kommunens egna strategier, exempelvis Bredbandsstrategin och Informationssäkerhetspolicyn, är delområden i SKL:s strategi för eSamhället.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse Redovisning av översyn av bredbandsstrategin, strategin för e-samhället samt IT-infrastrukturplanen, av Mikael Wigerhäll

IT-infrastrukturplan för Svedala kommun

Övergripande bredbandsstrategi för Svedala kommun

Protokollsutdrag kommunstyrelsen § 100 Översyn av planer, program och policier

Beslut skickas till

IT-chef

 Ordförandes signatur

 Justerandes signatur

 Utdragsbestyrkande



KOMMUNSTYRELSEN

PROTOKOLL
Sammanträdesdatum: 2016-12-19

Ordförandes signatur

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



SVEDALA KOMMUN

2013-01-11

Kommunstyrelsen

Övergripande bredbandsstrategi för Svedala kommun

Förord

Detta dokument utgör bredbandsstrategi för Svedala kommun framarbetat av en arbetsgrupp bestående av förtroendevalda och tjänstemän. Dokumentets syfte är att på övergripande nivå lägga fast hur Svedala kommun ska hantera frågan om bredband och annan digital infrastruktur för kommunen som helhet. Strategin ska ses långsiktigt och ingå i Svedala kommuns reviderade översiktsplan. Den ska också bereda möjligheter för bredband till slutanvändare och därmed användandet av ständigt ökande e-tjänster. Strategin ska tydliggöra betydelsen av samverkan mellan kommunen, regionala nät, privata aktörer och enskilda initiativ för att nå de målsättningar som finns i den nationella bredbandsstrategin. En mer detaljerad inriktning hanteras i delstrategier för olika områden.

Bakgrund

När regeringen hösten 2009 antog en ny bredbandsstrategi som sätter målet till minst 100 Mbit/s till 90 % av alla invånare, till 2020, förändras kravbilderna drastiskt. I praktiken innebär det omfattande utbyggnad/förtätning av nätinfrastrukturen inte minst inom de områden som finns utanför tätort (< 200 inv.). Det är tveksamt om marknaden har förmåga att ensamt lösa de tekniska infrastrukturproblem som finns på landsbygden och i kommunens mindre orter. Marknaden bedöms inte ha samma möjligheter att på affärsmässiga grunder bygga ut fibernätet i denna typ av bebyggelse som inom tätorterna.

Vision

Svedala kommuns bredbandsvision är att:

- Kommunen skall ge möjlighet för alla boende och företag i kommunen till bredbandsanslutning med hög hastighet (minst 100 Mbit/s).

Svedala kommuns bredbandsstrategi är:

- Modern informations- och kommunikationsteknik, utvecklingen av nya kommunikationstekniker följs och möjliggörs kontinuerligt i alla kommundelar.

Mål

En bredbandsstrategi stödjer visionen ovan med mål för Svedala kommun som innebär att:

40 % av samtliga hushåll/företag skall kunna ges möjlighet till minst 100 mbit/s år 2015.

90 % av samtliga hushåll/företag skall kunna ges möjlighet till minst 100 mbit/s år 2020

Svedala kommuns målsättning ansluter sig till den nationella bredbandsstrategins målsättning.

Övergripande strategi för att nå målen:

- Det befintliga kommunnätet byggs ut med strategiskt placerade områdesnoder.
- Nätet görs tillgängligt för operatörerna på konkurrensneutrala och icke-diskriminerande villkor genom att erbjuda oförädlade grossisttjänster i form av kanalisation eller svartfiber.
- För att slutkunden ska få tillgång till bredband via fiber krävs att nätet från områdesnoden fram till fastigheten etableras av operatörerna eller på initiativ från samfälligheter, villaföreningar eller andra privata initiativ. För att stimulera detta ger kommunen i egenskap av ägare till kommunal mark operatörerna och andra aktörer möjlighet att anlägga fiber genom markavtal. Sådant markavtal ska godkännas av kommunstyrelsen.
- Utbyggnaden av det befintliga nätet ska utföras till lägsta möjliga kostnad genom att aktivt bevaka möjligheter att öka utbyggnadstakt med olika stöd och bidrag och på alla sätt gynna samförläggning.
- Fortsätta med nedläggning av kanalisation i samband med exploatering av nya områden eller vid andra liknande projekt i kommunal regi som ger låg anläggningskostnad.

- Undvika dubbeletablering
- Samarbeta lokalt och regionalt, med näringslivet och andra aktörer.
- Skapa aktiv dialog och informera företag och invånare om bredbandsutbyggnadens inverkan på samhället samt om hur man får tillgång till bredband.
- Prioritera tätorter för att snabbt nå målen - men flexibelt tillvarata lokala initiativ eller då det ges möjlighet till samförläggning.
- Landsbygdens utbyggnad prioriteras bl.a. utifrån lokalt engagemang och möjlighet till bidragsfinansiering.
- Samhällsnyttan lyfts fram i prioriteringsarbetet vid all bedömning ovan.
- Kommunen engagemang innebär uthyrning av kanalisation eller svartfiber från områdesnoderna.

Delstrategier

Delstrategierna ska tjäna som riktlinjer för hur de uppställda målen med bredbandsfrågor och teknisk infrastruktur mer detaljerat ska hanteras i kommunen. Efter att de färdigställts ska de årligen följas upp och uppdateras allteftersom frågorna utvecklas med tiden. I detta dokument beskrivs delstrategierna endast översiktligt.

Följande delstrategier ska tas fram:

- Kommunens egen IT verksamhet
Bästa möjliga kommunikation till så låg kostnad som möjligt. Detta är i dagsläget redan genomfört, samtliga kommunala verksamheter är fiberanslutna med kommunens eget fibernät. De fiberprojekt som genomförs i nuläget syftar till att skapa redundans i nätet, d.v.s. göra det mindre sårbart för störningar. Kommunens fibernät är en utmärkt plattform att utgå ifrån när strategiska områdesnoder planeras/prioriteras.
- Befintliga bostäder
Utbyggnaden av strategiska områdesnoder till befintliga bostäder ska genomföras genom en strukturerad och genomtänkt planering. Kommunens engagemang skall säkerställa att det blir en öppen lösning som inte diskriminerar någon av marknadens aktörer
- Landsbygd

Med tanke på hur Svedala kommun ser ut rent geografiskt och demografiskt är det på sikt mycket viktigt att säkerställa att även landsbygden får tillgång till bredband. Bredband på landsbygden är viktigt för företagens fortlevnad och utveckling, liksom för inflyttning, kvarboendemöjligheter samt för att kostnadseffektivt kunna tillhandahålla olika former av samhällsservice. Det är viktigt att kommunen uppmuntrar och tillvaratar lokala initiativ och lokalt engagemang genom att parallellt med planerad utbyggnad även släppa fram mindre utbyggnadsprojekt på landsbygden.

- Exploateringsområden för bostäder och verksamhet
Kommunens samtliga nya exploateringsområden skall alltid innefatta direktiv och anvisningar om utbyggnad av ett sammanhängande, säkert och öppet fibernät.
- Näringsliv
Utbyggnaden av strategiska områdesnoder till de olika befintliga industriområdena ska genomföras genom en strukturerad och genomtänkt planering.
- Bostads AB Svedalahem
Kommunens befintliga nät ska utnyttjats för att i kommunal regi dra fiber till fastigheterna. Svartfiber hyrs ut till operatör som bygger fastigheternas spridningsnät.

Prioriteringar

Vid prioriteringar är kommunens bedömning att följande punkter skall vara styrande:

- Områden med relativt många hushåll och företag prioriteras före ett område med färre.
- Graden av lokalt engagemang och efterfrågan är väsentlig. Ett område där många är intresserade av att investera i bredband prioriteras före ett område med ett fåtal intresserade.
- Om det finns kommunal verksamhet i ett område kommer prioriteten att höjas. Samma resonemang tillämpas om ett område har omfattande näringsdrivande verksamhet.
- Kostnaden för att bygga fibernät kan påverka ett områdes prioritet.

Ansvar och beslutsstruktur

Kommunfullmäktige beslutar om bredbandsstrategin som i tillämpliga delar gäller för kommunens samtliga verksamheter. Dokumentet ses över och revideras varje mandatperiod.

Kommunstyrelsen ansvarar för och beslutar om delstrategierna som i tillämpliga delar gäller för kommunens samtliga verksamheter. Dokumentet ses över vartannat år.

Förvaltningen ansvarar för genomförande, uppföljning, rapportering och utveckling av delstrategierna till kommunstyrelsen.

Uppföljning

Uppföljning och utvärdering av bredbandsstrategin genomförs varje mandatperiod av förvaltningen vilket tas upp för politisk behandling. Vid behov kommer bredbandsstrategin att revideras eventuellt ersättas med en ny strategi. Samma gäller för delstrategierna med den skillnaden att det sker årligen. Uppföljning av åtgärder som sker årligen redovisas till politiken.

Extern information och kommunikation

Bredbandsstrategin bör aktivt kommuniceras med kommunens invånare och näringsliv via kommunens hemsida, träffar, media. Det är av intresse för nämnda aktörer att kunna se och följa kommunens prioritering av områden och hur de strategiska områdesnoderna är tänkta att placeras.

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att godkänna framlagt förslag till bredbandsstrategi 2013-2015.

att bredbandsstrategin ska prövas under 2015.

att bemyndiga kommunstyrelsen att besluta om delstrategier för kommunens verksamheter.

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra åt kommunförvaltningen att årligen redovisa en uppföljning av delstrategierna.

att uppdra åt kommunförvaltningen att senast 2013-06-30 ta fram förslag till bredbandsstrategins olika delstrategier.

att inhämta beredningen för ekonomi och demokratis synpunkter på inrättandet av ett IT-utskott.

KOMMUNLEDNINGEN



Pekka Kalliomäki
Ekonom/IT-chef



Elisabeth Larsson
Kommundirektör



SVEDALA KOMMUN

KOMMUNSTYRELSEN

 PROTOKOLL
 Sammanträdesdatum: 2016-04-25

Ks § 99 100

Ks 2015-294

Översyn av planer, program och policies som är antagna av kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutade 2015-09-28 § 238 att uppdra åt nämnder och andra, som anges ansvariga i den lista som kanslienheten upprättat över planer, program och policies, i uppdrag att utföra en översyn över nämnd lista för att se om de fortfarande är aktuella och giltiga. Samtliga nämnder och övriga har återrapporterat och listan är uppdaterad i enlighet med inkomna svar; Bom 2015-11-12 § 130/2015, Sn 2015-12-10 § 118/2015, Tn 2016-01-12 § 5/2016, Un 2016-02-01 § 20/2016, Kof 2016-02-03 § 3/2016.

Bygg- och miljönämnden och utbildningsnämnden föreslår dessutom i sina svar följande: Bygg- och miljönämnden föreslår kommunstyrelsen besluta att ta med kostnader i budgetarbetet inför 2017 för uppdatering/översyn av naturvårdsplan, golfpolicy samt riktlinjer för småskalig eldning.

Utbildningsnämnden föreslår kommunstyrelsen besluta att det bildas en kommunövergripande arbetsgrupp, som ser över Riktlinjer vid skadegörelse på kommunens skolor och förskolor i grunden och att den bör gälla för hantering och förebyggande av skadegörelse inom alla verksamheter och inte bara skolor och förskolor.

Kultur- och fritidsnämnden har antagit Kultur, biblioteks och fritidsplanen 2016-2018 vid Kof § 98 2015-12-02 samt Biblioteksplanen 2016-2018 vid Kof § 4 2016-02-03.

Ekonomichefen föreslår i tjänsteskrivelse att policydokumentet Principer för redovisning av investerings- och driftkostnader upphävs.

Kommunstyrelsen beslutar

1. att godkänna översynen av planer, program och policies som är antagna av kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen, enligt vad som framgår av tabell daterad 2016-04-12,
2. att bygg- och miljönämnden ska beakta behovet av medel för översyn 2017 för översyn av naturvårdplan, golfpolicy samt riktlinjer för småskalig eldning,
3. att upphäva kommunstyrelsens beslut fattat 2003-01-22 § 24 om Policy för allmänhetens rekommendationer för hjälpmedelsverksamheten på grund av att den är inaktuell,
4. att upphäva kommunstyrelsens beslut fattat 2004-09-22 § 202 om riktlinjer för kultur/turism 2004-2006 för att den är inaktuell,

 Ordförandes signatur

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



SVEDALA KOMMUN

KOMMUNSTYRELSEN**PROTOKOLL
Sammanträdesdatum: 2016-04-25**

5. att upphäva kommunstyrelsens beslut fattat 2001-12-19 § 220 om Policy och rutiner för hantering av synpunkter och klagomål från kommuninvånarna för att den saknar aktualitet, har ersatts av DF-respons,
6. att upphäva kommunstyrelsens beslut fattat 2006-01-25 § 1 om gemensam policy för hjälpmedelsverksamheten med Region Skåne och andra kommuner, för att den saknar aktualitet,
7. att meddela kultur- och fritidsnämnden att beslut avseende Kultur- och fritidsnämndens förslag till Kultur, biblioteks och fritidsplanen 2016-2018 samt Biblioteksplanen 2016-2018 överlämnas för fastställande i kommunfullmäktige,
8. att uppdra åt IT-chefen att se över tre följande dokument: Bredbandsstrategi 2013-2015 för kommunen, Strategi för e-Samhället samt IT-infrastrukturplan för Svedala kommun och återkomma med yttrande till kommunstyrelsen senast 2016-10-31.
9. att uppdra åt kanslienheten att se över riktlinjer vid skadegörelse på kommunens skolor och förskolor och att den bör gälla för hantering och förebyggande av skadegörelse inom alla verksamheter, och återkomma med yttrande till kommunstyrelsen senast 2016-10-31.
10. att uppdra åt kommunstyrelsens utskott för arbete och integration att i samråd med socialnämnden se över två följande dokument: 'Program för flyktingmottagning och mottagande av ensamkommande barn och ungdomar' samt 'Handlingsplan för sysselsättningsskapande åtgärder för ungdomar' och återkomma med yttrande till kommunstyrelsen senast 2016-10-31.
11. att uppdra åt upphandlingsstrategen att se över konkurrenspolicyn och återkomma med yttrande till kommunstyrelsen senast 2016-10-31,
12. Att uppdra åt närings- och turismutvecklaren att se över internationell strategi för Svedala kommun 2012-2015 och återkomma med yttrande till kommunstyrelsens senast 2016-10-31, samt
13. att uppdra åt utbildningsnämnden att se över Handlingsplan för samordnad elevvård och återkomma med yttrande till kommunstyrelsen senast 2016-10-31.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. att upphäva kommunfullmäktiges beslut fattat 2002-04-10 § 35 om Trafikplan för Svedala tätort för att den är inaktuell,
2. att upphäva kommunfullmäktiges beslut fattat 2006-04-12 § 39 om Policy angående kostnader i samband med klassresor, utfärder med mera, med hänvisning till Skolverkets

Ordförandes signatur

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



SVEDALA KOMMUN

KOMMUNSTYRELSEN**PROTOKOLL**
Sammanträdesdatum: 2016-04-25

juridiska vägledning om avgifter i skolan,

3. att upphäva kommunfullmäktiges beslut fattat 2007-12-12 § 161 om Policy för principer för redovisning av investerings- och driftskostnader, med hänvisning till att RKR:s rekommendationer,
4. att upphäva kommunfullmäktiges beslut fattat 2009-04-08 § 51 om Basanpassningsprogram "Bättre för alla", med hänvisning till att numera regleras dessa frågor genom lag, samt
5. att upphäva kommunfullmäktiges beslut fattat 2001-03-14 § 25 om vindkraftspolicy, på grund av att den ersatts av FÖP Vindkraft 2008.

Ordförandes signatur

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



SVEDALA KOMMUN

Redovisning av översyn av bredbandsstrategin, strategin för e-samhället samt IT-infrastrukturplanen

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade den 25 april 2016, § 100 p. 8, att ge IT-chefen i uppdrag att se över Bredbandsstrategi 2013-2015, Strategi för e-samhället samt IT-infrastrukturplan för Svedala kommun. Efter genomförd översyn föreligger följande förslag till beslut för kommunfullmäktige att ta ställning till.

Beredning

IT-infrastrukturplan för Svedala kommun

Infrastrukturplanen för Svedala kommun som yttrandet gäller antogs år 2002. Planen avsåg att lyfta fram behoven av bra IT-kommunikation och hur samverkan mellan olika parter på marknaden krävs.

Yttrande från IT-chef

Infrastrukturplanen antagen 2002 kan till fullo ersättas av Bredbandsstrategin. IT-chefen föreslår därför att kommunfullmäktige ska besluta att upphäva IT-infrastrukturplanen för Svedala kommun till fördel för den uppdaterade Bredbandsstrategin.

Strategi för e-Samhället

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har tagit fram en "Strategi för eSamhället" med syfte att vara vägledande och stöttande för Sveriges kommuner i deras digitala utveckling. Strategin är bred och omfattar såväl hårda som mjuka värden för samtliga verksamheter i kommunen.

Yttrande från IT-chef

Kommunens egna strategier, exempelvis Bredbandsstrategin och Informationssäkerhetspolicyn, är delområden i SKL:s strategi för eSamhället..

Strategin lyfter fram tre övergripande mål för kommunal sektors utveckling av e-förvaltning som bidrag till e-samhället:

- Enklare vardag för privatpersoner och företag
- Smartare och öppnare förvaltning stödjer innovation och delaktighet
- Högre kvalitet och effektivitet i verksamheten

Svedala kommun arbetar redan idag i flera samverkansprojekt både nationellt, regionalt och internt i kommunen. Exempel på detta är inom eHälsa och Informationssäkerhet.

Samtliga verksamheter i Svedala kommun måste aktivt arbeta med digitalt tänkande i sin verksamhet för att möta samhällets krav på snabb och tillgänglig service med hög kvalitet.

IT-enheten agerar idag stödjande för verksamheterna i sin digitala utveckling och jobbar proaktivt med förutsättningar för digital utveckling. Det arbetas exempelvis med att möjliggöra ett fullt mobilt IT-arbetsätt för all personal, hög tillgänglighet för medborgare med smarta e-tjänster med målsättning att ge beslut och svar omedelbart.

IT-chefen anser att en separat, övergripande digital agenda blir överflödigt och riskerar bli för generell och missa verksamheternas egna digitala utvecklingsplan. Internt stöd för t.ex. e-arkivering, tillgängliggörande av information på webben, digitalisering, e-tjänster, Informationssäkerhet och mobilt arbetsätt arbetas redan med idag. IT-chefen föreslår därför att Svedala kommun ska låta verksamheterna fortsatt arbeta in sin digitala roadmap med respektive kärnverksamhet i fokus. Verksamheterna bör då även fortsättningsvis nyttja interna stödfunktioner i kommunen och arbetet ska ske med SKLs "Strategi för eSamhället" som vägledning.

Bredbandsstrategi 2013-2015

Bredbandsstrategin antogs 2013 med syfte att tydliggöra behovet och av snabbt och tillförlitligt bredband till medborgare, företag, kommunens egen verksamhet och kommunala bolag.

Ett tydligt nationellt mål att minst 90% av kommunens invånare år 2020 ska ha tillgång till bredband med minsta överföringshastighet på 100mbit/sekund.

Strategin innehåller delstrategier för att tydliggöra kommunens roll i utbyggnaden och täcker in samtliga grupper av invånare.

Yttrande från IT-chef

Bredbandsstrategin 2013-2015 omfattar alla grupper av invånare och bedöms ge ett fullgott stöd till samtliga grupper med slutanvändare t.ex. medborgare, företag, kommunens verksamheter och bolag.

Svedala kommun ligger i framkant med bredbandsutbyggnaden och samverkar med flera olika parter, exempelvis operatörer, kommunikationsoperatörer nätägare, fiberföreningar och exploateringsprojekt.

Den 1 juli 2016 trädde den nya lagen (2016:534) om åtgärder för utbyggnad av bredbandsnät i kraft. Lagen definierar olika aktörers roller samt rättigheter och skyldigheter med avsikt att underlätta bredbandsutbyggnaden i Sverige.

Strategin bör förlängas endast två år i taget för att möjliggöra eventuella ändringar i prioritering efterhand som status för utbyggnaden utvärderas. IT-chefen föreslår att förlänga bredbandsstrategin 2016-2018 och att den utvärderas igen inom två år från antagande.

Beslutsförslag

IT-chefen föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att upphäva IT-infrastrukturplanen för Svedala kommun,

att förlänga den befintliga Bredbandsstrategin till 2016-2018.

att Bredbandsstrategin ska utvärderas igen två år efter antagandet.

Mikael Wigerhäll

IT-chef Svedala kommun