HANDLINGS PROGRAM –
LAGEN OM SKYDD MOT OLYCKOR
2015-2018

SVEDALA KOMMUN
**INNEHÅLLSFÖRTECKNING**

**HANDELNSPROGRAM** – ............................. 1

**LAGEN OM SKYDD MOT OLYCKOR** ... ............................. 1

**2015-2018** ........................................................................................................ 1

1 **BAKGRUND** ............................................................................................................. 5

1.1 **VARFÖR ETT HANDELNSPROGRAM?** ................................................................. 5

   Nationella mål och lagens intentioner ....................................................................... 5

   Syfte ............................................................................................................................... 5

   Övergripande kommunala mål ................................................................................. 6

   Ansvar ......................................................................................................................... 6

   Hur är systemet uppbyggt i Sverige? ....................................................................... 6

   Svedala kommuns ansvar ......................................................................................... 7

   Den enskildes ansvar ............................................................................................... 7

1.2 **AVGRÄNSNINGAR** .................................................................................................. 7

2 **LOKALA FÖRHÅLLANDEN I SVEDALA KOMMUN** ................................................. 8

2.1 **GEOGRAFI** ............................................................................................................. 8

2.2 **BEFOLKNING OCH BEBYGGELSE** ...................................................................... 9

2.3 **INFRASTRUKTUR** ................................................................................................ 10

2.4 **NÄRINGSLIV** ........................................................................................................ 10

2.5 **KOMMUNENS ORGANISATION** ......................................................................... 11

3 **OMVÄRLDSANALYS** ................................................................................................ 12

3.1 **BESKRIVNING AV NÄROMRÅDET** ..................................................................... 12

3.2 **TRENDAR SOM KAN KOMMA ATT PÅVERKA KOMMUNEN** ................................. 134

   Befolkningsutveckling............................................................................................. 13

   Befolkningsprognos 2013-2030 ............................................................................. 14

   Klimatförändringar .................................................................................................. 14

   Ekonomisk tillväxt ................................................................................................... 15

   Teknik och IT-utveckling ....................................................................................... 15

4 **KOMMUNENS ÖVERGRIPLANDE FÖREBYGGANDE ARBETE** ................................ 16

5 **HÄNDELSER SOM KAN LEDA TILL RÄDDNINGSINSATS** ................................. 16

5.1 **METOD FÖR RISKVÄRDERING** ........................................................................ 16

   Sannolikhet .............................................................................................................. 17

   Konsekvens .............................................................................................................. 17

5.2 **MÅLFORMULERINGAR** ....................................................................................... 17

5.3 **TRAFFIKOLYCKOR** ............................................................................................. 18

   Nulägesbeskrivning .................................................................................................. 18

   Olyckstyp .................................................................................................................. 18

   Svedala ..................................................................................................................... 18

   Skåne .......................................................................................................................... 18

   Förortskommuner till storstäderna ........................................................................ 18

   Hela landet ............................................................................................................... 18

   Riskutvärdering ........................................................................................................ 19

   Förebyggande arbete ............................................................................................... 19

   Säkerhetsmål, prestationssätt och uppföljning .......................................................... 19

5.4 **UTSLÄPP AV FARLIGT ÄMNE** .......................................................................... 20

   Nulägesbeskrivning .................................................................................................. 20
Riskutvärdering ............................................................................................................................................... 21
Förebyggande arbete ...................................................................................................................................... 21
Säkerhetsmål, prestationssmål och uppföljning ............................................................................................. 22
5.5 SMITTSAMMA SJUKDOMAR .................................................................................................................. 22
Nulägesbeskrivning ........................................................................................................................................ 22
Riskutvärdering ............................................................................................................................................ 22
Förebyggande arbete ..................................................................................................................................... 22
Säkerhetsmål, prestationssmål och uppföljning ............................................................................................. 23
5.6 FALLOLYCKA ........................................................................................................................................... 23
Nulägesbeskrivning ........................................................................................................................................ 23
Upptäckter från 2012 .................................................................................................................................... 23
Riskutvärdering ............................................................................................................................................ 23
Förebyggande arbete ..................................................................................................................................... 23
Säkerhetsmål, prestationssmål och uppföljning ............................................................................................. 24
5.7 BRAND I BYGGNAD, SAMHÄLLSVIKTIGA BYGGNADER OCH ENSKILDA BOSTÄDER ...... 24
Nulägesbeskrivning ........................................................................................................................................ 24
Riskutvärdering ............................................................................................................................................ 25
Förebyggande arbete ..................................................................................................................................... 25
Säkerhetsmål, prestationssmål och uppföljning ............................................................................................. 25
5.8 ONORMALT VÄDER .................................................................................................................................. 26
Nulägesbeskrivning ........................................................................................................................................ 26
Riskutvärdering ............................................................................................................................................ 26
Förebyggande arbete ..................................................................................................................................... 27
Säkerhetsmål, prestationssmål och uppföljning ............................................................................................. 27
5.9 ELEKTRONISK INFORMATION UPPHÖR ATT FUNGERA ............................................................... 27
Nulägesbeskrivning ........................................................................................................................................ 27
Riskutvärdering ............................................................................................................................................ 28
Förebyggande arbete ..................................................................................................................................... 28
IT-enheten ansvårar för ................................................................................................................................. 28
Säkerhetsmål, prestationssmål och uppföljning ............................................................................................. 29
5.10 VATTENFÖRSÖRJNING UPPHÖR .......................................................................................... 30
Nulägesbeskrivning ........................................................................................................................................ 30
Riskutvärdering ............................................................................................................................................ 30
Förebyggande arbete ..................................................................................................................................... 30
Säkerhetsmål, prestationssmål och uppföljning ............................................................................................. 31
5.11 ELFÖRSÖRJNING UPPHÖR ..................................................................................................... 31
Nulägesbeskrivning ........................................................................................................................................ 31
Riskutvärdering ............................................................................................................................................ 32
Förebyggande arbete ..................................................................................................................................... 32
Säkerhetsmål, prestationssmål och uppföljning ............................................................................................. 32
6 RÄDDNINGSTJÄNSTENS KOMPETENS OCH FÖRMÅGA ............................................................. 33
6.1 RÄDDNINGSTJÄNSTENS ORGANISATION ...................................................................................... 33
6.2 FÖREBYGGANDE KOMPETENS OCH FÖRMÅGA ........................................................................ 34
Bemannning och kompetenskrav på personal .............................................................................................. 35
Tillsynsplan, skriftlig redogörelse och uppföljning ...................................................................................... 35
Rengöring (sotning) och brandskyddskontroll ............................................................................................. 36
6.3 OPERATIV KOMPETENS OCH FÖRMÅGA .................................................................................... 37
Kompetenskrav på personal, utbildning och övning ..................................................................................... 37
Operativ förmåga, uthållighet och resurser .................................................................................................. 38
Insatsstöd och bebyggelse ............................................................................................................................. 40
6.4 UTVÄRDERING OCH UPPFÖLJNING .................................................................................................. 40
6.5 DIMENSIONERANDE HÅNDELSER OCH RISIKOBJEKT ............................................................. 41
1 BAKGRUND


Vi står inför nya risk- och säkerhetsutmaningar och vi bör ta ställning till hur vi skall hantera ett alltmer komplex och sårbart samhälle, stora väderfenomen men även globala epidemier som då och då även når oss i vår relativt skyddade del av världen.

1.1 Varför ett handlingsprogram?

Efter reformen har en svag nationell neråtgående trend kunnat konstaterats i flera olyckstyper. Olyckor där äldre personer drabbas och bränder i skolmiljö avviker dock från den neråtgående trenden. Antalet dödsfall till följd av olyckor har ökat och antalet naturolyckor, särskilt översvämningar har ökat betydligt de senaste tio åren.

Varför ett handlingsprogram? 1.1

För att skapa goda förutsättningar för säkerhetsarbete bör vi arbeta analytiskt och systematiskt genom samordning och samverkan. De kommunala handlingsprogrammen är värdefulla då processer med kontinuerliga utvärderingar skapar möjligheter till förbättringar.

Nationella mål och lagens intentioner

Bestämmelserna i lagen (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) syftar till, med hänsyn till lokala förhållanden, att ge människors liv och hälsa, egendom och miljö ett tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor i hela landet. I förarbetena till lagen skriver regeringen "Det måste bli färre som dör, färre som skadas och mindre som förstörs" [prop. 2002/03:119].

Lagen omfattar förebyggande verksamhet, räddningstjänst och efterföljande åtgärder. I lagen anges övergripande nationella mål och grundläggande verksamhetsmål, som kommunerna skall komplettera med egna verksamhetsmål i handlingsprogram. Systemet medför bland annat att kommunerna får en ökad möjlighet att anpassa organisationen och dimensionera verksamheten.

Lagen tillåter lokala variationer i hur risker hanteras och de kommunala åtgärderna kan därför se olika ut. Det förutsätter att kommunen själv har identifierat sina risker och analyserat dessa. Av lagen framgår också att räddningstjänsten ska planeras och organiseras så att räddningsinsatserna kan påbörjas inom godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt.


Syfte

Handlingsprogrammets viktigaste syften är således:

- Öka medvetande och kunskap om kommunens risker och förutsättningar för beslutsfattare och verksamhetsansvariga.
- Ge underlag för planering av åtgärder som minskar risken för olyckor.
- Stödja den fysiska planeringen.
- Utveckla förmågan att hantera inträffade olyckor.
- Ge medborgarna information om kommunens ambitionsnivå och arbete med skydd mot olyckor.

Övergripande kommunala mål
Kommunens övergripande mål formuleras i Svedala kommuns översiktsplan 2010.

Ansvar
Ansvarsfördelningen mellan stat och kommun regleras i lagstiftningen och det förutsätts ett långtgående samarbete och samverkan mellan stat och kommun, också det enligt lag.

Hur är systemet uppbyggt i Sverige?
Samhällets krishanteringssystem utgår från samhällets normala verksamhet. Det innebär att det är förmågan att hantera en kris på lokal nivå som utgör grunden för beredskapen och att den förmågan, vid behov, ska kunna kompletteras med åtgärder på regional och nationell nivå.

Systemet vilar på tre principer:

- **Ansvarsprincipen:** Den som har ansvar för en viss verksamhet under normal förhållanden har motsvarande ansvar för verksamheten under kris eller krig.
- **Likhetsprincipen:** En verksamhets lokalisering och organisation ska så långt det är möjligt vara samma både under normala förhållanden och under kris eller krig.
- **Närhetsprincipen:** En kris ska hanteras där den inträffar av de som är närmast berörda och ansvariga.

Kommuner, länsstyrelser och regering har ett **geografiskt områdesansvar och ett sektionsansvar.** Det innebär bland annat att de vid en kris ska se till att samordningen fungerar mellan de inblandande aktörerna på lokal, regional respektive central nivå. Däremot tar de inte ansvaret över någon annan. Uppgiften ligger på lokal nivå hos kommunen. Den som har det geografiska områdesansvaret ska bland annat:
  - ha relevanta nätverk
  - göra tvärsektoriella risk- och sårbarhetsanalyser
  - kunna samordna informationen till allmänheten vid kris
  - ha en kompetent krishanteringsorganisation
  - kunna prioritera resurser vid behov och efter särskilda beslut
Ansvaret ligger i första hand hos den kommun som drabbas och den eller de sektorer av samhället som är inblandade. Om fler kommuner är drabbade kan länsstyrelsen behöva hjälpa till och om krisen växer ytterligare eller är särskild allvarlig kan nationella resurser behövas.

Svedala kommuns ansvar
Kommunen ges i lagen i uppdrag att samordna det förebyggande arbetet mot olyckor med flera aktörer inom såväl offentlig förvaltning, näringsliv samt organisationer och frivilliggrupper.

Kommunen ska underlätta för den enskilde att själv bidra till sin säkerhet genom att ge rådgivning, information och utbildning.

Kommunen ska utöva tillsyn av verksamhet i kommunen efter behov och i första hand riktar mot mer riskfyllda byggnader och anläggningar. Tillsynen sker i enlighet med uppställda krav i lagen.

Kommunen ska i skälig omfattning efter en räddningsinsats undersöka olyckan, dess orsak, olycksförlorret och hur insatserna har genomförts. Detta blir sedan ett underlag inför framtida planering.


Den enskildes ansvar
Den enskildes ansvar, vare sig det är en fysisk eller en juridisk person, har ett primärt ansvar för att skydda liv och egendom och att inte orsaka olyckor. I första hand är det den enskilde som ska vidta och bekosta åtgärder som syftar till att förhindra olyckor och begränsa konsekvenserna av de olyckor som inträffar.

Exempel på den enskildes skyldigheter i det förebyggande arbetet i LSO är:

- Ägare eller nyttjare av byggnader eller anläggningar ska i skälig omfattning hålla utrustning för brandsläckning och livräddning och i övrigt förebygga brand, samt hindra eller begränsa skador till följd av brand.
- Ägare eller verksamhetsutövare vid farlig verksamhet ska i skälig omfattning hålla beredskap med personal och egendom för att hindra eller begränsa skador på människor eller miljö samt i övrigt vidta nödvändiga åtgärder för att hindra eller begränsa sådana skador. Denne ska också genomföra riskanalyser.
- Skriftlig redogörelse av brandskyddet ska lämnas in till räddningstjänsten i enlighet med tidsintervaller som anges i kommunala föreskrifter.

1.2 Avgränsningar

Handlingsprogrammet omfattar inte de aktiviteter som framförs i lag om åtgärder i kommuner och landsting inför, och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (2006:544).

I riskinventeringen har fokus lagts på de händelser som kan föranleda räddningsinsats.
2 LOKALA FÖRHÅLLANDEN I SVEDALA KOMMUN

Lokala förhållanden kan ha stor betydelse för förutsättningarna att bedriva förebyggande verksamhet och har påverkan på det direkta insatsarbetet. Befolkning, befolkningssammansättning, näringslivets struktur, farlig verksamhet, förekomst av hamnar, flygplatser, större trafikleder m.m har inverkan.

2.1 Geografi

Svedala kommun ligger där Söderslätt övergår i det Sydskånska sjö- och backlandskapet. Här har inlandsisen skapat ett varierat landskap som genom årtusenden formas av männskan. Arkeologiska fynd visar att trakten varit en omyckt plats sedan forntiden.


Förvärvsarbetande 2012

<table>
<thead>
<tr>
<th>Ålder</th>
<th>Män</th>
<th>Kvinnor</th>
<th>Totalt</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>20-24 år</td>
<td>65</td>
<td>63</td>
<td>64</td>
</tr>
<tr>
<td>25-44 år</td>
<td>87</td>
<td>85</td>
<td>86</td>
</tr>
<tr>
<td>45-64 år</td>
<td>87</td>
<td>83</td>
<td>85</td>
</tr>
<tr>
<td>65-64 år</td>
<td>85</td>
<td>83</td>
<td>84</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Lännet

<table>
<thead>
<tr>
<th>Ålder</th>
<th>Män</th>
<th>Kvinnor</th>
<th>Totalt</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>20-24 år</td>
<td>53</td>
<td>50</td>
<td>51</td>
</tr>
<tr>
<td>25-44 år</td>
<td>75</td>
<td>73</td>
<td>74</td>
</tr>
<tr>
<td>45-64 år</td>
<td>77</td>
<td>75</td>
<td>76</td>
</tr>
<tr>
<td>65-64 år</td>
<td>73</td>
<td>71</td>
<td>72</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Riket

<table>
<thead>
<tr>
<th>Ålder</th>
<th>Män</th>
<th>Kvinnor</th>
<th>Totalt</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>20-24 år</td>
<td>59</td>
<td>57</td>
<td>58</td>
</tr>
<tr>
<td>25-44 år</td>
<td>82</td>
<td>78</td>
<td>80</td>
</tr>
<tr>
<td>45-64 år</td>
<td>81</td>
<td>78</td>
<td>79</td>
</tr>
<tr>
<td>65-64 år</td>
<td>79</td>
<td>76</td>
<td>76</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Avser nattbefolkning

<table>
<thead>
<tr>
<th>Män</th>
<th>Kvinnor</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>5 105</td>
<td>4 870</td>
</tr>
<tr>
<td>2 906</td>
<td>2 204</td>
</tr>
<tr>
<td>2 284</td>
<td>1 697</td>
</tr>
<tr>
<td>5 539</td>
<td>1 490</td>
</tr>
<tr>
<td>202</td>
<td>273</td>
</tr>
<tr>
<td>250</td>
<td>153</td>
</tr>
<tr>
<td>42</td>
<td>120</td>
</tr>
<tr>
<td>2 385</td>
<td>2 192</td>
</tr>
<tr>
<td>2 054</td>
<td>1 249</td>
</tr>
<tr>
<td>331</td>
<td>943</td>
</tr>
<tr>
<td>1 932</td>
<td>1 883</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Pendling 2012

<table>
<thead>
<tr>
<th>Män</th>
<th>Kvinnor</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2 278</td>
<td>1 865</td>
</tr>
<tr>
<td>2 151</td>
<td>1 816</td>
</tr>
<tr>
<td>127</td>
<td>36</td>
</tr>
<tr>
<td>3 840</td>
<td>3 338</td>
</tr>
<tr>
<td>3 457</td>
<td>3 272</td>
</tr>
<tr>
<td>173</td>
<td>66</td>
</tr>
<tr>
<td>-1 382</td>
<td>-1 883</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Förvärvsarbetande efter sektor 2012

<table>
<thead>
<tr>
<th>Kommunen</th>
<th>Nattbefolkning Män</th>
<th>Nattbefolkning Kvinnor</th>
<th>Dagbefolkning Män</th>
<th>Dagbefolkning Kvinnor</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Kommunen</td>
<td>5 105</td>
<td>4 870</td>
<td>3 743</td>
<td>3 187</td>
</tr>
<tr>
<td>Näringsl. ovr. org.</td>
<td>4 923</td>
<td>2 906</td>
<td>2 204</td>
<td>1 697</td>
</tr>
<tr>
<td>Off. förv. o service</td>
<td>582</td>
<td>2 284</td>
<td>539</td>
<td>1 490</td>
</tr>
<tr>
<td>Lännet, 1 000-tal</td>
<td>202</td>
<td>273</td>
<td>286</td>
<td>270</td>
</tr>
<tr>
<td>Näringsl. ovr. org.</td>
<td>250</td>
<td>153</td>
<td>245</td>
<td>150</td>
</tr>
<tr>
<td>Off. förv. o service</td>
<td>42</td>
<td>120</td>
<td>40</td>
<td>120</td>
</tr>
<tr>
<td>Riket, 1 000-tal</td>
<td>2 385</td>
<td>2 192</td>
<td>2 379</td>
<td>2 189</td>
</tr>
<tr>
<td>Näringsl. ovr. org.</td>
<td>2 054</td>
<td>1 249</td>
<td>2 048</td>
<td>1 246</td>
</tr>
<tr>
<td>Off. förv. o service</td>
<td>331</td>
<td>943</td>
<td>331</td>
<td>943</td>
</tr>
<tr>
<td>Antalet äldern 16 år och däremot</td>
<td>1 932</td>
<td>-1 883</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

2.2 Befolkning och bebyggelse

De senaste befolkningsstalen visar en stadig tillväxt av befolkningen. Antalet äldre fortsätter att öka medan barn i skolåldern ökar i betydligt mindre omfattning nu än tidigare.

Enligt befolkningsprognosen för perioden 2014-2030 kommer det att ske stora förändringar i åldersstrukturen. Totalt sett tillväxer befolkningen med 3 338 invånare där gruppen 65 år och äldre kommer att växa med 748 invånare.

Bebyggelsen i Svedala kommun domineras av 5 798 lägenheter i småhus och 2 146 lägenheter i flerbostadshus (källa SCB 2012). Samtliga upplåtelseformer är representerade.
Figur 2 visar utdrag från SCB 2014 över Svedala kommuns befolkning och åldersfördelning.

2.3 Infrastruktur

Svedala kommun har en stark kombination av god infrastruktur och bra kommunikationer. Väg E65, väg 108, pendeltåg och regionbussar, närheten till Malmö Airport, Öresundsbron, Malmö, Köpenhamn med Kastrup Airport, hamnarna i Trelleborg och Ystad, Ideon i Lund, kommande högteknologiska forskningsanläggningar som Max IV och ESS i Lund gör Svedala kommun till en av regionens kommuner, som kan räkna minuter i tillgänglighet till det egna utbudet och regionens utbud av högklassig infrastruktur.

2.4 Näringsliv

Det finns drygt 1700 registrerade företag i Svedala kommun. Största företaget är Sandvik SRP med ca 500 anställda. Största arbetsplatsen är Malmö Airport med ca 1500 anställda och med Svedala kommun med ca 1200 anställda på andra plats. Det finns ca 80 företag med fem anställda eller fler. Det stora flertalet företagare är entreprenörer som driver enmansföretag.
2.5 Kommunens organisation

Kommunen är en demokratiskt styrd organisation som leds av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen. Huvudansvaret för den kommuna verksamheten ligger hos de förtroendevalda politikerna.

Följande nämnder finns i kommunen från och med januari 2015:

- Bygg- och miljönämnd
- Utbildningsnämnd med ett utskott
- Kultur- och fritidsnämnd
- Socialnämnd med ett utskott
- Teknisk nämnd
- Kommunstyrelsen med personalutskott, plan- och exploateringsutskott samt en budgetberedning
- Valnämnd
- Överförmyndarnämnd

Nämnderna kan med stöd av reglemente och lagstiftning fatta beslut i ärenden inom sitt verksamhetsområde. De bereder också ärenden till kommunfullmäktige. Nämndernas ansvarsområde är angivna i reglementet för respektive nämnd.


![Diagram](20140317)

Figur 3 visar Svedala kommuns olika verksamheter och ledning.
3 OMVÄRLDSANALYS

Inom ramen för arbetet med Strukturbild för Skåne, Region Skåne, har begreppet ”den flerkärniga miljonstaden Skåne” myntats, som troligen blir en komponent i visionsarbetet för det framtida Skåne. I miljonstaden Skåne skall man ha god tillgänglighet på ett hållbart sätt till arbetsplatser och utbud i hela Skåne.

3.1 Beskrivning av närområdet


Att Skåne har flera större städer som kan dra utvecklingen är en styrka. Flerkärnigheten möjliggör till exempel specialiseringar och vinster för näringslivet, minskade trängsel- och miljöproblem samt valmöjligheter och mångfald för invånare, företag och besökare.

Därtill har Svedala kommun en utomordentlig fördelaktig positionering i Öresundsregionen. År 2010 beslutade Öresundskommittén om den gemensamma utvecklingsstrategin för Öresundregionen, ÖRUS. Den bygger på samarbetet mellan aktörerna i Öresundregionen och baseras på olika analysunderlag.

Figur 4  Den flerkärniga miljonstaden Skåne, förslag 2012-12, Region Skåne 2013.

Visionen är att ”2020 ska Öresundregionen vara Europas mest attraktiva och klimatsmarta region för invånare, näringsliv och besökare tack vare ett effektivt utnyttjande av integrationen och den gränsregionala dynamiken.” Tillgänglighet och mobilitet pekas ut som en av fyra stora utmaningar.
vid sidan av vetenskap och innovation, kultur och upplevelser samt sammanhållen och varierad arbetsmarknad.


Regionen ska också bli en världsrådande region för hållbar utveckling och klimatvänliga transporter, ett internationellt laboratorium för grön teknologi med samordnat klimatarbete som sprider erfarenheter och exempel globalt.

Bland de insatser som pekas ut kan särskilt nämnas att förstärka dialogen med svenska och danska staten kring de långsiktiga behoven av investeringar. Man vill arbeta för att:

- Förbereda en fast förbindelse mellan Helsingborg och Helsingör
- Säkerställa Kastrups position
- Skapa ett välfungerande kollektivtrafiksystem i hela regionen
- Verka för tåg med högre hastigheter
- Utveckla Öresundsregionen till en modellregion för gröna transporter
- Säkerställa att förbindelserna via Fehmarn Bält till Hamburgregionen har tillräcklig kapacitet

Att Skåne har flera större städer som kan dra utvecklingen är en styrka, jämfört med mer enkärniga storstadsregioner som Stockholm och Göteborg. Skåne har inte, som klassiska storstadsområden förorter som försörjer en stor stad, utan är uppbyggd av flera mer självständiga orter.

Olika orter har olika roller och såväl regionala käror som övriga orter och omland bidrar med värdefulla funktioner i Skåne. Det är därmed centralt att satsa på de kvaliteter som finns på de specifika platserna. Flerkärnigheten möjliggör till exempel specialiseringar och vinster för näringslivet, minskade trängsel- och miljöproblem samt valmöjligheter och mångfald för invånare, företag och besökare.

Källa: Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2014 – 2025, Region Skåne 2013

3.2 Trender som kan komma att påverka kommunen

Ett samhälle är i ständig förändring. Förändrad infrastruktur, ny teknologi, ekonomisk tillväxt, ekonomisk tillbakagång, inflytning, utflytning, politiska beslut, beslut inom näringslivet även förändringar av klimatet har betydelse.

Befolkningsutveckling

Svedala kommun har med undantag av en period på 1990-talet haft en stadig befolkningstillväxt sedan kommunen bildades 1977. Inflytning av barnfamiljer har varit omfattande och har påverkat ålderstrukturerna i kommunen.

I takt med lägre inflytningstal och en alltmer åldrad befolkning har kommunens befolkning numera börjat få mer karaktären av en kommun med en medelålders befolkning med en snabbt växande del äldre, 65- år.
Diagram 1 visar antal kommuninvånare i Svedala kommun från 1978 till 2012 (Källa: SCB)

Befolkningsprognos 2014-2030
Svedala kommuns befolkning äldras och andelen pensionärer tillväxer. Vid årsskiftet 2013/2014 fanns det 3 408 personer i kommunen som var 65 år eller äldre vilket utgör 17 % av befolkningen. Detta är en ökning med 1 183 personer i åldersgruppen på tolv år.


Antalet personer som är minst 65 år kan beräknas öka från 3 408 år 2013 till 4 200 år 2030. Under de senaste tolv åren har åldersgruppen ökat med 1 183 personer.

Klimatförändringar
Infrastruktur som vägar, järnvägar, hamnar, gas- och ledningsnät kan komma att påverkas negativt av ökad nederbörd, höga flöden och stigande vattennivåer.

I vissa utsatta områden kan det visa sig i form av en minskad stabilitet i marken som i sin tur leder till ras, skred och erosion. I Skåne ligger flera viktiga infrastrukturanläggningar i dessa utsatta områden.

Följderna av detta kan bli att ledningar brister, att vägar och vägbankar spolas bort, att broar skadas och att järnvägar rasar och får stängas av. Utöver konsekvenser för själva trafiken kan ett förändrat klimat också innebära risk för personskador och ett ökat behov av underhåll på grund av bärighetsskador.

Extrema ovädher kan dessutom allvarligt störa t.ex. transporterna. Därmed påverkas även indirekt andra samhällsviktiga funktioner som är beroende av transporter, och även tillgängligheten till samhällsviktiga anläggningar.
Åtgärder måste i många fall utföras för att skydda olika anläggningar. I förlängningen kan situationen bli ekonomiskt ohållbar och en lösning kan bli en flyttning av teknisk infrastruktur till en lämpligare plats.

Om resultaten från klimatforskningen beaktas kan ny bebyggelse och infrastruktur lokaliseras så att stora kostnader för återställning av skador eller investeringar i skyddsåtgärder undviks i framtiden. Det är viktigt att arbetet inriktas på att anpassa samhället till ett mer robust och mindre sårbart samhälle.

(Källa: Länsstyrelsen Skåne 2013)

Ekonomisk tillväxt

Den ekonomiska omvandlingen som startade för mer än trettio år sedan har också omvandlat skånsk ekonomi. Motorn i teknologiskiftet har varit utvecklingen av informationstechnologin.

Förnyelseprocessen började med en omvandling av industrin, som följdes av en företagstjänste-utveckling vilken efterhand blev en självständigt drivande kraft i den ekonomiska utvecklingen.


Typiskt för denna utveckling är att teknologi drivna och utbudsdrivna näringar expanderar före arbetsintensiva och efterfrågedrivna näringar. Utvecklingsprocessen startade här först i storstadsregionerna och spreds därefter ut till andra regioner. Detta resulterade i en återvitalisering av industri i symbios med en ökande företagstjänstesektor – först och kraftigast i Malmö/Lund-området, eftersläpande och mindre kraftig i andra delar av Skåne.

Skåne har med tiden vuxit samman till en alltmer sammanhängande storstadsregion. Vitaliseringen från teknologiskiftet har i varierande grad spritt sig till alla delar av Skåne, med Malmö/Lund-området som fortsatt ledande. (Källa: Näringsliv Skåne)


Teknik och IT-utveckling


Det som för trettio år sen började som nyfikenhet inom snäva kretsar har sедерmera omvandlats till nya varor och tjänster för den globala marknaden. De regioner som lyckas bäst på området blir också drivande i den ekonomiska utvecklingen. Idéer som ofta fötts inom industrin har spritts till andra näringsgrenar, till företagstjänster som även de med tiden blir drivande för såväl industrin som ekonomin som helhet. Efter hand utvecklas även de individnära tjänsterna, som är efterfrågedrivna.
Den omvandling som sker under ett teknologiskt påverkar tillväxten i olika regioner på olika sätt. Det vanligaste är att förnyelsen och förändringen leder till en allmän ekonomisk tillväxt, men ibland kan förnyelsen leda till utfasning av den åldrande industrin och då till en svagare tillväxt.

(Källa: Näringsliv Skåne)


4 KOMMUNENS ÖVERGRIPANDE FÖREBYGGANDE ARBETE

Arbetet med att förebygga och skapa ett bra skydd mot olyckor ingår i olika verksamheter och processer i Svedala kommun. Ambitionen är att det förebyggande arbetet ska fungera tvärsektoriellt.

Räddningstjänsten har i detta dubbla roller. I en del processer går funktionen in i en myndighetsroll och har då till uppgift att övervaka och bedriva tillsyn så att lagstiftningen följs. I en del andra processer samarbetar de med olika kommunala verksamheter och ger kostnadsfri rådgivning och stöd.

Räddningstjänsten erbjuder också utbildning till den enskilde eller till företag, ibland mot en avgift. Alla åtgärder syftar till att underlätta för medborgarna och andra aktörer i kommunen att fullgöra sina skyldigheter enligt lagen om skydd mot olyckor.

5 HÄNDELSER SOM KAN LEADA TILL RÄDDNINGSINSATS

5.1 Metod för riskvärdering


Klassningen av sannolikhet och konsekvens är baserad på kriterier framtagna av Räddningsverket (Räddningsverket 2003). Räddningstjänsten har till värderingen av sina riskobjektkategorier i kap 6 använt en modifierad variant av nedanstående klassificeringar.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Sannolikhet</th>
<th>Karaktär</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1 - liten sannolikhet</td>
<td>Mindre än 1 gång/1000 år</td>
</tr>
<tr>
<td>2 - Mindre sannolikht</td>
<td>1 gång per 100-1000 år</td>
</tr>
<tr>
<td>3 - Sannolikht</td>
<td>1 gång per 10-100 år</td>
</tr>
<tr>
<td>4 - Väldigt sannolikht</td>
<td>1 gång per 1-10 år</td>
</tr>
<tr>
<td>5 - Mycket sannolikht</td>
<td>Mer än 1 gång per år</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Klassning av sannolikhet enligt Räddningsverket
### Sannolikhet

<table>
<thead>
<tr>
<th>Sannolikhet</th>
<th>Konsekvens</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Mycket sannolikt</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Väldigt sannolikt</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Sannolikt</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Mindre</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Liten</td>
<td>1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

#### Konsekvenser

<table>
<thead>
<tr>
<th>Konsekvens</th>
<th>Liv och hälsa</th>
<th>Miljö</th>
<th>Kostnad</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Klass</td>
<td>Karaktär</td>
<td>Karaktär</td>
<td>Karaktär</td>
</tr>
<tr>
<td>1 - Små</td>
<td>Övergående lindriga obehag</td>
<td>Ingen sanering, liten utbredning</td>
<td>0,1 - 1 milj</td>
</tr>
<tr>
<td>2 - Lindriga</td>
<td>Enstaka skadade, varaktiga obehag</td>
<td>Enkel sanering, liten utbredning</td>
<td>1 - 5 milj</td>
</tr>
<tr>
<td>3 - Stora</td>
<td>Enstaka svårt skadade, svåra obehag</td>
<td>Enkel sanering, stor utbredning</td>
<td>5 - 20 milj</td>
</tr>
<tr>
<td>4 - Mycket stora</td>
<td>Enstaka dödsfall, flera svårt skadade</td>
<td>Svår sanering, liten utbredning</td>
<td>20 - 50 milj</td>
</tr>
<tr>
<td>5 - Katastrofala</td>
<td>Flera dödsfall, 10-tals svårt skadade</td>
<td>Svår sanering, stor utbredning</td>
<td>&gt; 50 milj</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Klassning av konsekvenser enligt Räddningsverket


#### Målformuleringar

Säkerhetsmålen och prestationsmålen i handlingsprogrammet är utformade enligt den så kallade SMART-modellen, vilket innebär att målen ska vara:

- specifika
- mätbara
- accepterade – de är kända och många anser att de är värda att sträva mot
- realistiska - det är möjligt att nå dem med de resurser som finns eller kommer att finnas
- tidsatta – man vet när man har uppnått målet

Ytterligare ett kriterium är att kommunens mål bör vara förenliga sinsemellan så att de inte motverkar varandra. Mål som uppfyller dessa krav ger goda förutsättningar för en effektiv målstyrning och underlättar uppföljning och utvärdering.
5.3 Trafikolyckor

Nulägesbeskrivning
Trafikolyckor är ett stort hot mot de människor som bor eller vistas i kommunen. Även en olycka med enbart ett fordon kan få mycket stora konsekvenser för liv och hälsa och betydande konsekvenser för egendom och miljö.

Företeelser som utöver risken för att trafikolyckor ska inträffa är fasta hinder i trafiken, vilt på vägen, välnande grindar, för höga hastigheter, dålig/felaktig belysning och oskyddade trafikanter på vägen. Kommunens underhåll av gator och cykelvägar är en betydelsefull faktor i arbetet för att förebygga trafikolyckor.

Vägtrafikolyckor kan förutom kollisioner med fastklämda människor resultera i fordonsbränder, olje och drivmedelsläckage och utsläpp av farligt gods. Utsläpp av farligt gods kommer att behandlas i nästkommande avsnitt. Beträffande skadekonsekvenser bör olyckshändelserna med bussar särskilt observeras, då dessa kan bli stora och resurskrävande.

Alla av Skånetrafiken upphandlade bussar som trafikerar Svedala kommun går på gas. Kommunens upphandlade skolbusstrafik förbinds att medverka i kommunens utvecklingsarbete för bl.a. ökad trafikäkerhet.

Vid en kollision där en buss är inblandad kan räddningspersonalen behöva släcka eller säkra mot brand, ta loss fastklämda personer och ta hand om skadade, som kan vara många och kräva mycket resurser. Konsekvenserna för resenärerna kan bli allvarliga även om samtliga regionbusar tillhandahåller säkerhetsbälten.

Under åren 2009-2012 har det i Svedala kommun i genomsnitt inträffat 95 trafikolyckor/år. Den största andelen av trafikolyckorna är singelolyckor, antingen med personbil eller fotgängare/ cykel/ moped. (källa MSB/IDA)

Det har under perioden 2005-2008 i genomsnitt omkommit en person/år och ett tiotal personer har skadats allvarligt varje år medan cirka 80 personer skadats lindrigt. Statistiken är hämtad från STRADA (Swedish Traffic Accident Data Acquisition).

Insatsstatistiken visar också att en stor del av de inträffade trafikolyckorna sker på väg E65 och väg 108. Risken för frontkollision är störst på väg 108.

Jämförelsetal för trafikolycka för Svedala kommun i förhållande till resten av landet framgår nedan. I tabellen anges insatser per 1000 invånare och år. Medelvärden för Svedala kommun visas tillsammans med medelvärde för kommuner i Skåne, förortskommuner till storstäderna och alla landets kommuner.

Jämförelse av Svedala kommun gentemot kommuner i resten av landet (MSB, 2013)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Olyckstyp</th>
<th>Svedala</th>
<th>Skåne</th>
<th>Förortskommuner till storstäderna</th>
<th>Hela landet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Trafikolycka</td>
<td>3.1</td>
<td>1.7</td>
<td>1.8</td>
<td>1.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Totalt</td>
<td>12.2</td>
<td>9.7</td>
<td>9.2</td>
<td>9.8</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Av tabellen framgår det att Svedala totalt sett har fler olyckor per 1000 invånare än medelvärdet för landets övriga kommuner. Kommunen har mer än dubbelt så många trafikolyckor per 1000 invånare än genomsnittet i alla landets kommuner och betydligt högre än genomsnittet både i Skåne och i förortskommunerna.

För järnvägstrafiken genom Svedala kommun är den största risken olyckor i samband med framförhoppning och olyckor vid korsning av järnvägsspår. Med den låga frekvensen av tågtrafik på Ystadbanan är emellertid risken liten, och riskbilden hamnar i riskmatriSENS lägsta del i det gula området, varför riskreducerande åtgärder inte bedöms vara angelägna.


Riskutvärdering
Generellt är risken för en trafikolycka i kommunen mycket sannolik och konsekvenserna kan bli stora. Risken är därmed bedömd som oacceptabel i matriisen och kräver att kommunen arbetar för att reducera riskerna.

De stora trafiklederna som E65, väg 108 och väg 841 mellan Klågerup och Bara liksom järnvägsstråken är inte kommunala utan är trafikverkets ansvar. Kommunens möjligheter att besluta om åtgärder för dessa kommunikationsvägar är begränsade.

För att höja den generella trafiksäkerheten i Svedala kommun arbetar kommunen och Trafikverket tillsammans i projekt genom att bygga om vägar, som anses undermåliga och trafikfarliga.

Förebyggande arbete
Svedala kommun arbetar kontinuerligt varje år med att bygga om farliga trafikmiljöer, separera de olika trafikslagen (cyklister och gångtrafikanter för sig) och i övrigt anpassa trafikmiljön så den blir så säker som möjligt.

Kommunen bygger skyddsstängsel, förbättrar belysning i korsningspunkter, underhåller gator och dirigerar farligt gods och breda transporter längs de mest trafiksäkra vägarna utifrån transportmedlens förutsättningar, samt samarbetar med Polisen som genomför kontroller.

Det sker årligen en analys av var de allvarligaste och flesta olyckorna inträffar utifrån rapporteringen av olyckor i registret Strada och utifrån räddningstjänstens rapportering. Det görs sedan en bedömning om vilka åtgärder som är mest angelägna.

Säkerhetsmål, prestationsmål och uppföljning
Antalet trafikolyckor med dödlig utgång eller allvarliga skador ska minska i kommunen.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Prestationsmål</th>
<th>Ansvarig</th>
<th>Tidsintervall för uppföljning</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Separera de olika trafikslagen.</td>
<td>Miljö och teknik</td>
<td>Vid varje bokslut</td>
</tr>
<tr>
<td>Öka trafiksäkerheten i tätorterna.</td>
<td>Miljö och teknik</td>
<td>Vid varje bokslut</td>
</tr>
<tr>
<td>Öka belysningen i korsningspunkter.</td>
<td>Miljö och teknik</td>
<td>Vid varje bokslut</td>
</tr>
</tbody>
</table>
5.4 Utsläpp av farligt ämne

Nulägesbeskrivning


![Figur 5 visar trafikleder för transport av farligt gods, Räddningsverket 2008](image)

Bränsleutsläpp (diesel, bensin, eldningsolja) är troligen den vanligaste typen av utsläpp och kan ske i samband med trafikolycka, stöldförsök eller till följd av tekniskt fel eller handhavandefel vid pumpning på bensinstation. Utsläpp som når avloppsreningsverk kan slå ut reningsprocess eller förorena vattenförsörjningen.


När det gäller vägtransporter innehåller vägtrafikkungörelsen en bestämmelse som innebär att man kan förbjuda genomfart med farligt gods (vägvalsstyrning). Man räknar att minst var 5:e tung lastbil är lastad med farligt gods.

Räddningstjänsten har gjort en inventering av mängden kemikalier hos olika företag i Svedala kommun. I flertalet anläggningar rörde det sig om mindre mängder.
Utöver byggnader som innehåller kemikalier kan även andra byggnaders innehåll utgöra motsvarande hot om en brand uppstår. Rök från bränder i färgaffärer, bensinstationer, lagerbyggnader, upplag av konstgödning, tryckerier, gummiindustrier, plastindustrier, bilverkstäder är några exempel på likvärdig problematik.

Oljespill efter trafikolyckor är mycket frekvent. Mängden olja eller drivmedel är förhållandevis små i samband med personbilsoleyckor, men under de senaste åren har även flera tankbilar varit inblandade i oleyckor.

Utpekade riskanläggningar i Svedala kommun är AGAs gascentral och Foam Constructions.

**Riskutvärdering**

Risker förknippade med farliga godstransporter är att härleda till vilket ämne det är som transporteras. Ämnena kan vara alltifrån brandfarliga och explosiva till giftiga eller frätande.

Ett utsläpp kan leda till allvarliga miljöskador och skador på både egendom och liv. För att undvika att oleyckor med farligt gods inträffar bör de vägar som är markerade som ”farligt gods leder” hållas i gott skick, och det ansvarar Trafikverket för i dialog med Svedala kommun.

Kommunens räddningstjänst har idag utrustning och kompetens för att kunna genomföra enklare insatser mot oleyckor med kemikalier. I Skåne finns samverkan vid händelse av större och mer utdragna insatser mot kemikalieutsläpp.

Farligt gods transport på järnväg förekommer i mycket liten utsträckning och risken för urspårning med läckage är liten. Ingen rangering eller omlastning förekommer inom Svedala kommun.

**Förebyggande arbete**

För att förebygga hanteringen av oljeutsläpp har kommunen oljeavskiljare och dammar som fördröjer föroreningar innan de når större vattendrag. Regler för oljeavskiljning finns i kommunens tilläggbestämmelser till ABVA (Allmänna bestämmelser för användande av Svedala kommunens allmänna vatten- och avloppsanläggning).

Det sker fortlöpande utbildning inom området för räddningstjänstpersonal och miljöinspektörer. Räddningstjänsten utför tillsyn hos verksamheter som hanterar farliga ämnen för att förebygga oleyckor.
Säkerhetsmål, prestationsmål och uppföljning

Antalet utsläpp och mängden farliga ämnen som släpps ut till följd av olyckor ska minska.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Prestationsmål</th>
<th>Ansvarig</th>
<th>Tidsintervall för uppföljning</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Farliga godsleder ska ses över och utvärderas i samråd med Trafikverket.</td>
<td>Miljö och teknik</td>
<td>Årligen</td>
</tr>
<tr>
<td>Ågare till större cisterner ska informeras om förebyggande åtgärder mot olyckor och bränslestöld.</td>
<td>Miljö och teknik</td>
<td>Vid tillsyn</td>
</tr>
<tr>
<td>Handlingsplan för händelse kemikalieutsläpp till avloppsreningsverk.</td>
<td>Miljö och teknik</td>
<td>Varje mandatperiod</td>
</tr>
</tbody>
</table>

5.5 Smittsamma sjukdomar

Nulägesbeskrivning
Kommunen drabbas av virusinfektioner och bakteriella infektioner som sprider sig bland kommunens personal och kan orsaka försämrad verksamhet. En sådan allvarlig resursbrist så att vårdtagare inte har kunnat tas om hand eller att räddningstjänsten inte har kunnat fullgöra sina uppdrag har aldrig uppstått.

Riskutvärdering
Om smitta sprids på kommunens vårdboenden och övriga kommunala verksamheter kan det resultera i att många kräver mer intensiv vård samtidigt som det kan bli personalbrist om många av personalen är sjukskrivna. Detta klarar kommunen i de flesta fall genom att ringa in extra personal och ha en prioriteringsplan så att det allra nödvändigaste blir gjort.

Om det skulle infina sig smittor av mer allvarlig art kan dock konsekvenserna bli mycket stora. Finns inte personal att tillgå och om smittan är allvarlig kan många komma att dö. Sannolikheten för detta bedöms som liten. Kommunen bör ändå vara förberedd genom att ha en aktuell pandemiplan.

Förebyggande arbete
Verksamheten vård och omsorg har utarbetade rutiner för hygien och handlingsplaner för att hantera personalbrist vid omfattande smittspridning bland personalen. Svedala kommun har en pandemiplan.
Säkerhetsmål, prestationsmål och uppföljning

Påverkan på samhällsviktig funktion inom vård och omsorg ska minska vid smitta.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Prestationsmål</th>
<th>Ansvarig</th>
<th>Tidsintervall för uppföljning</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Det ska ske en regelbunden hygienutbildning.</td>
<td>Vård och omsorg</td>
<td>Utbildningsplan inom vård och omsorg</td>
</tr>
<tr>
<td>Det ska finnas en handlingsplan och prioriteringsplan vid personalbrist.</td>
<td>Vård och omsorg</td>
<td>Årligen av vård och omsorgs ledningsgrupp</td>
</tr>
<tr>
<td>Det ska finnas en aktuell pandemiplan.</td>
<td>Vård och omsorg</td>
<td>Årligen av vård och omsorgs ledningsgrupp</td>
</tr>
<tr>
<td>Rutiner ska tas fram för händelse med misstänkt smitta vid Malmö Airport (karantänflygplats).</td>
<td>Miljö och teknik</td>
<td>Varje mandatperiod</td>
</tr>
</tbody>
</table>

5.6 Fallolycka

Nulägesbeskrivning

Uppgifter från 2012

<table>
<thead>
<tr>
<th>Antalet fall</th>
<th>Sårskada/mjukdelsskada</th>
<th>Blåmärke</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>675</td>
<td>83</td>
<td>79</td>
</tr>
<tr>
<td>Inga synliga skador</td>
<td>Fraktur 16</td>
<td>Smärta 82</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Riskutvärdering

Risken för fallolyckor bedöms som väldigt sannolik och konsekvenserna blir stora. För den enskilde medför det besvärliga och smärtsamma skador som ofta försämrar rörligheten under lång tid och för samhället medför fallolyckorna stora merkostnader i ökad omvårdnad.

Förebyggande arbete

Vård och omsorg har utarbetat en handlingsplan Förebyggande fallrutin i arbetet för att minska olyckorna inom vården. Vård och omsorg ger även rådgivning, erbjuder en fixartjänst till äldre för t.ex. uppsättning av gardiner m.m, och erbjuder pensionärgympa.
Säkerhetsmål, prestationsmål och uppföljning

Antalet fallolyckor som föranleder vård ska minska.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Prestationsmål</th>
<th>Ansvarig</th>
<th>Tidsintervall för uppföljning</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Information ska ges till äldre om risker för att undvika fallolyckor, och om vilka insatser som kan erbjudas.</td>
<td>Vård och omsorg</td>
<td>Kvalitetsbokslut varje år</td>
</tr>
<tr>
<td>Utbildning av personal för att undvika skador till följd av fallolyckor där äldre är inblandade.</td>
<td>Vård och omsorg</td>
<td>Utbildningsplan för äldreomsorgen som uppdateras varje år</td>
</tr>
<tr>
<td>Trygghetsbesiktning i det egna hemmet erbjuds personer med hemtjänst, hemsjukvårdsinsatser och personlig assistans.</td>
<td>Vård och omsorg</td>
<td>Den årliga verksamhetsberättelsen för Hemtjänst/Hemsjukvård</td>
</tr>
<tr>
<td>Fixartjänst erbjuds alla äldre.</td>
<td>Vård och omsorg</td>
<td>Den årliga verksamhetsberättelsen för Dagcentralerna</td>
</tr>
</tbody>
</table>

5.7 Brand i byggnad, samhällsviktiga byggnader och enskilda bostäder

Nulägesbeskrivning
Verksamheterna utför årligen ett systematiskt brandskyddsarbete SBA där kommunens personal får utbildning av räddningstjänsten och där det genomförs övningar med brukare och elever för hur utrymning ska gå till. Systematiskt brandskyddsarbete är alla verksamheter i kommunen lagbunden att bedriva kontinuerligt. Utbildning sker vart fjärde år och är en del av SBA-arbetet. Det kommunala fastighetsbolaget inom samarbete med räddningstjänsten kontrollerar årligen alla utrymningslarm och brandskyddsutrustningar.

I projektering vid byggnader av nya skolor, institutioner med mera finns bestämmelser i plan- och bygglagen för brandskydd som det måste tas hänsyn till. Räddningstjänsten utövar tillsyn i enlighet med LSO (Lag om skydd mot olyckor), primärt på alla samhällsviktiga verksamheter men även på andra verksamheter i kommunen. Tillsynsmyndigheten kan besluta om restriktioner eller konkreta åtgärdskrav gentemot fastighetsägare och nyttjanderättsägare/verksamhetsansvarig. Diagrammet nedan visar antalet insatser som har gjorts vid brand i byggnad. Statistikerna visar en kontinuerlig ökning under de senaste åren. Denna statistik är hämtad från MSB’s statistiksystem IDA.
Diagram 2: Antalet insatser för brand i byggnad i Svedala kommun åren 2009-2012

Riskutvärdering
Skolbränder och tillbuden för bränder vid skolor ökar i Sverige. Det brinner i en skola om dagen och vi är idag världssedande med skolrelaterade bränder.

Risken för brand i ett vårdboende eller annan samhällsviktigt byggnad bedöms som liten men konsekvenserna som mycket stora. Brand i kommunens avloppsreningsverk kan få mycket stora konsekvenser och avloppsrensningen kan slås ut.

Återställande efter brand kan ta tid beroende på var branden uppstått. Det är därför mycket viktigt att kommunen arbetar kontinuerligt med att minska risken för brand i samhällsviktig verksamhet och för att minska konsekvenserna.

Förebyggande arbete
Verksamheter utför årligen ett systematiskt brandskyddsanarbete där personalen får utbildning av räddningstjänsten, och där det genomförs övningar med brukare och inom skolan med elever för hur utrymning ska gå till.

Alla verksamheter i kommunen är skyldiga att kontinuerligt bedriva systematiskt brandskyddsanarbete. Utbildning sker vart fjärde år och är en del av SBA (systematiskt brandskyddsanarbete).

Fastighetsägaren
i samarbete med räddningstjänsten kontrollerar årligen alla utrymningslarm och brandskyddsutrustning.

Säkerhetsmål, prestationssmål och uppföljning
Det ska inte inträffa några bränder i kommunens samhällsviktiga byggnader.
Det ska inte inträffa några bränder med allvarliga konsekvenser för liv och hälsa i bostäder.
Kommunens personal ska utbildas i brandkunskap var femte år. Via kommunens systematiska brandskyddsarbete

Ansvarig: Varje verksamhet
Tidsintervall för uppföljning: 1 gång/år

<table>
<thead>
<tr>
<th>Prestationsmål</th>
<th>Ansvarig</th>
<th>Tidsintervall för uppföljning</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Kommunens personal ska utbildas i brandkunskap var femte år.</td>
<td>Varje verksamhet</td>
<td>Via kommunens systematiska brandskyddsarbete</td>
</tr>
<tr>
<td>Utrymningsövning</td>
<td>Varje verksamhet</td>
<td>1 gång/år</td>
</tr>
</tbody>
</table>

5.8 Onormalt väder

Nulägesbeskrivning

Snökaos, storm, långvarig hetta och underkylt regn är exempel på väder som kan leda till stora påfrestningar för samhället och utgöra allvarlig fara för allmänheten. Framkomligheten kan bli mycket begränsad och elförsörjningen kan slås ut.

Alla fastighetsägare har en skyldighet att hålla gångbanor fria från snö och is. Efterlevs inte detta finns det risk för fallolyckor och framkomligheten kan för många bli omöjlig.

Långvarig hetta kan utgöra en risk främst för små barn, äldre och sjuka människor. Torka kan ge minska tillgång till kommunalt dricksvatten. Värmen kan även få till följd att en del maskiner sluter att fungera om det inte finns fungerande luftkonditioneringsutrustning.


De enda väderrelaterade händelser de senaste åren som lett till allvarliga konsekvenser är underkylt regn och snöstorm. Det har inneburit trafikolyckor med dödlig utgång.

En del stormar de senaste fem åren har lett till kraftigt förhöjd risk för personskador och på egendom.

Riskutvärdering

Aven om onormalt väder i dagsläget inte inneburit några riktigt allvarliga konsekvenser för samhället finns det anledning att noga analysera tänkbara händelser då extremt väder beräknas öka i framtiden. Sydsverige tros få uppleva långvarig hetta under sommartid med fler stormar/skyfall och under vintertid snökaos.

Långvariga störtskurar kan ge extrema vattenflöden i Sege å. Lerjordarna kring ån har låg genomsläpplighet vilket kan ha till följd att översvämningen sprids in till Svedala tätort. Primärt kommer broar som korsar Sege å att drabbas och dessa blir då obrukbara.

I ett allvarligt scenario drabbas även reningsverket och det industriområde som är beläget söder om Svedala station. Översvämningar kan innebära svåra störningar i infrastrukturen, stora egendomsskador och möjliggen också smittspridning i det stillastående och troligen smutsiga vattnet på grund av backflöde av smutsigt vatten till avlopps- och dräneringsnätet. Det finns även risk för drunkningstillbud i tunnlar som vattenfylls.

Vid begränsad framkomligheten på grund av snö, storm eller översvämning kan hemtjänstmedarbetare drabbas om kommunen inte klarar av att transporterar ut mat eller rycka ut på larm. Äldreboende kan få problem om personalen inte kan ta sig till sina arbetsplatser.
Kommunen bedömer risken för onormalt väder som sannolikt och konsekvenserna kan bli stora. Det finns därför anledning att arbeta förebyggande för att mildra konsekvenserna av händelser relaterade till onormalt väder.

Förebyggande arbete

En ökning av dagvattensystemets kapacitet kan minska risken för översvämning. Att dagvattenätet är väl dimensionerat är särskilt viktigt då lerjordarna runt stora delar av Svedala kommun har dålig genomsläppighet.

Vatten kommer enbart att mycket långsamt avledas den vägen. Dessutom finns många hårdgjorda ytor i tätorten där genomsläppheten för vatten är obefintlig vilket ställer ytterligare krav på dagvattenätet.

Erfarenheter från tidigare incidenter har visat att hantering av översvämning kräver stora resurser, såväl materiellt som personellt. Kommunen behöver utreda vilka frivilliga resurser som finns, vilken utrustning exempelvis vilka pumpar som finns hos externa aktörer och vilka objekt som ska prioriteras för skydd. Vård och omsorg har utarbetat handlingsplaner för att hantera betydande frånvaro av personal.

Säkerhetsmål, prestationsmål och uppföljning

Kommunen ska ha förberett och utarbetat planer för att förhindra att hemtjänstmottagarnas hälsa blir lidande vid en långvarig frånvaro på grund av att transporter inte kan ta sig fram. Det ska finnas en plan för att mildra konsekvenserna för tätorterna vid översvämning.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Prestationsmål</th>
<th>Ansvarig</th>
<th>Tidsintervall för uppföljning</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Det ska finnas en beredskapsplan inom hemtjänsten vid begränsad framkomlighet.</td>
<td>Vård och omsorg</td>
<td>Den årliga verksamhetsberättelsen</td>
</tr>
<tr>
<td>Det ska finnas en plan för att mildra konsekvenserna för tätorterna vid översvämning.</td>
<td>Miljö och teknik</td>
<td>Varje mandatperiod</td>
</tr>
</tbody>
</table>

5.9 Elektronisk information upphör att fungera

Nulägesbeskrivning
Kommunens verksamheter och samhället i övrigt är idag beroende av elektronisk information.
Afvallen inom elektronisk information, mobilnät, fibernät, telefonnät kan ske till följd av oavsiktliga avgrävningar, sabotage eller till följd av elavbrott. Avbrott påverkar försörjningen av vatten- och avlopp så tillvida att styr- och övervakningssystemet inte fungerar.

Larm kan heller inte gå ut till personal i beredskap. För att återställa de elektroniska systemen efter avbrott är det viktigt med aktualiserade ledningskartor och kompetent/utbildad personal.

Kommunens verksamheter är starkt beroende av olika IT-system.

Riskutvärdering

Vård och omsorg använder systemen Procapita (verksamhetssystem för dokumentation inom individ och familjomsorgen, utbetalningar av försörjningsstöd m m) och Laps Care (används för att schemalägga arbetet inom hemtjänsten).


Förebyggande arbete

Kommunstyrelsen har ansvaret för utveckling av informationssystem och IT-verksamheten i organisationen. Kommunens IT-enhet arbetar kontinuerligt med att hålla IT-säkerheten på en hög nivå. Det har högsta prioritet och det är en självklarhet att ha hög säkerhet i kommunens IT-miljö.

Avbrott i IT-driften får snabbt konsekvenser. Medarbetare får svårt att utföra sina arbetsuppgifter och medborgarna kan komma att drabbas. Ännu större blir konsekvenserna om system för att bedriva vård påverkas t ex trygghetslarm, journalföring, utbetalning av bidrag etc.

Informationen i systemen kan drabbas på olika sätt beroende på vad för typ av incident som inträffar och kan ha återverkningar på sekretessskydd, riktighet och tillgänglighet.

IT-enheten ansvarar för:

- Redundans (dubblerade system för att öka driftsäkerheten) vad avser elförsörjningen genom dieseldrivna reservkraftverk och batteri backup vid strömavbrott
- SLA (Service Level Agreement) för fiberavgrävning
- Teknik för att förhindra obehörig access och virusangrepp
- Teknik för backup av data och restore
- Replikering mellan kommunens olika serverrum
- Att kommunens verksamheter har fullgod datakommunikation med kryptering som skydd
- Redundans i fibernätet
- Fullgott skalskydd av serverrum avseende brand, inbrott och översvämning
- UPprätthålla kommunens datorpark på en säker och högteknologisk nivå
- Att tillgängligheten till kommunens olika nätverk är säkerställd på en högteknologisk och säker nivå
- Kontinuerligt arbete med att förbättra IT-säkerheten med hänsyn tagen till den teknologiska utvecklingen

Den fysiska IT-säkerheten enligt ovan är en grundförutsättning för en god informationssäkerhet. Informationssäkerheten handlar också om att hantera information, behörighet till data, krav på kontinuerlig backup och skydd mot intrång i kommunens verksamhetssystem.
Ansvaret och utformningen av informationssäkerheten inom kommunen regleras genom de styrende dokument som fastställs av kommunstyrelsen (IT-säkerhetspolicy 2007). I dessa dokument framgår:

- Organisation och ansvarsfördelning beträffande informationssäkerheten
- Basnivån för informationssäkerheten
- De kritiska system som utöver basnivån ska kompletteras med systemsäkerhetsanalyser för sekretess, tillgänglighet, integritet och spårbarhet

Vård och omsorg har handlingsplaner i de fall systemen Procapita och Lapscare skulle upphöra att fungera. Om trygghetslarmen upphör att fungera har vård och omsorg planerat för extra tillsyn av vårdtagarna.

Säkerhetsmål, prestationssmål och uppföljning

Säkerhetsmål:
Inga intrång skall ske i kommunens IT-system
Inga IT-haverier skall ske beroende på brand, inbrott eller översvämningar
Inga avbrott i IT-driften skall ske på grund av elavbrott
Inga avbrott skall ske i backup tagningen
Inga intrång skall ske i sekreteresskyddat material
Full tillgänglighet till IT-nätverkens system skall gälla dygnet runt för inloggade medarbetare.
<table>
<thead>
<tr>
<th>Prestationsmål</th>
<th>Ansvarig</th>
<th>Tidsintervall för uppföljning</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Skydd mot intrång i kommunens IT-system.</td>
<td>Kommunledning</td>
<td>Vid varje bokslut</td>
</tr>
<tr>
<td>Skydd mot IT-haverier orsakad av brand, inbrrott eller översvämnning.</td>
<td>Kommunledning</td>
<td>Vid varje bokslut</td>
</tr>
<tr>
<td>Skydd mot avbrott i IT-driften orsakad av elavbrott.</td>
<td>Kommunledning</td>
<td>Vid varje bokslut</td>
</tr>
<tr>
<td>Skydd mot avbrott i backuptagningen.</td>
<td>Kommunledning</td>
<td>Vid varje bokslut</td>
</tr>
<tr>
<td>Skydd mot intrång i sekretesskyddat material.</td>
<td>Kommunledning</td>
<td>Vid varje bokslut</td>
</tr>
<tr>
<td>Full tillgänglighet till IT-nätverkens system skall gälla dygnet runt för inloggade medarbetare.</td>
<td>Kommunledning</td>
<td>Vid varje bokslut</td>
</tr>
</tbody>
</table>

5.10 Vattenförsörjning upphör

Nulägesbeskrivning
Vatten till Svedala kommun tas från Vombsjön och levereras av Sydvatten. Vattnet är ett konstgjort grundvatten vilket innebär att sjövatten får infiltrera genom sandlager innan det pumpas upp och behandlas i vattenverket vid Vomb. Vattnet levereras dels via en huvudledning till Klågerup och Svedala tätort och via en andra ledning till Bara.

Klägerup kan försörjas via Bara. I nära framtid kommer det att finnas en huvudledningsgren från Eksholm till Sturup vilket kommer att ge viss rundmatningsmöjlighet till Svedala i framtiden. Statusen för avställda Svedala vattenverk som reservvattentäkt/vattenverk är ännu inte avgjord.

UV-ljus finns som säkerhetsbarriär på Svedala vattenverk. Där finns också en kloreringsutrustning. I Bara och i Klågerup finns ingen sådan utrustning. Vid ett avbrott i vattenförsörjningen påverkas djurbesättningar i kommunen i speciell utsträckning.

Riskutvärdering
Risker med vattenförsörjningen är många. Det kan vara utebliven leverans från Sydvatten, avgrävda ledningar, vattnet kan smittas, vattenläcka kan uppstå varvid underminneringar kan skapas och att det inte går att leverera vatten till brandförsvarset och byggnader med sprinklersystem. Det mest troliga scenariot vid avbrott i vattenförsörjningen är rörbrott.

Förebyggande arbete
I avsikt att upptäcka risker i vattenförsörjningen finns ett övervakningssystem och regelbundna kontroller av vattenkvaliteten. Det finns även rutiner för att bland annat med hjälp av VMA-systemet (Viktigt meddelande till allmänheten) sprida information till allmänheten vid upptäckt av störning i vattenförsörjningen.

30
Kommunen kan minimera riskerna och hanteringsförmågan vid incidenter genom att utbilda personalen, planera ledningssystemen så att vatten kan matas från mer än ett håll, skapa och underhålla ett kartmaterial av god kvalitet, vaccinera personalen, sätta ut mobila tankar vid akuta händelser och ha beredskap för provtagning och analyser av vattenkvaliteten.

I civilförsvarets försorg finns 14 combotankar att tillgå vid störning i vattenförsörjningen. Fler kan rekryteras genom Livsmedelverkets katastrofgrupp VAKA.

För att kunna återställa vattenförsörjningen efter avbrott med så kort tidsfördröjning som möjligt krävs samarbete mellan Sydvatten och kommunens gatuenhet. För detta finns idag utarbetade rutiner.

I avsikt att förhindra att föroreningar når det kommunala vattennätet finns backventiler vid alla anslutningar där enskilda vattenkonsumenter kopplar på. Vattenprover tas en gång per månad och provet tas på olika platser varje gång i syfte att upptäcka eventuella föroreningar.

Om misstanke skulle finnas om en förorening tas prover på vattnet och ett preliminär svar erhålls inom två dagar. Därefter inleds en undersökning om varifrån föroreningen kommer. I första hand försöker man skölja ut föroreningen, men vid större problem behövs klordosering på det utgående vattnet.

Säkerhetsmål, prestationsmål och uppföljning

Kommunens invånare ska dagligen ha tillgång till tjänligt dricksvatten.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Prestationsmål</th>
<th>Ansvarig</th>
<th>Tidsintervall för uppföljning</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Det ska arbetas fram en nödvattenplan, både på lång och kort sikt.</td>
<td>Miljö och teknik</td>
<td>Följs upp av tekniska nämnden</td>
</tr>
<tr>
<td>I planeringen för nya bostadsområden skall matning/avrinning från två håll säkerställas för vatten/avlopp.</td>
<td>Miljö och teknik</td>
<td>Följs upp av tekniska nämnden</td>
</tr>
<tr>
<td>Utreda frågan och behovet av ett säkerhetsbarriärsystem i Bara och Klågerup.</td>
<td>Miljö och teknik</td>
<td>Följs upp av tekniska nämnden</td>
</tr>
</tbody>
</table>

5.11 Elförsörjning upphör

Nulägesbeskrivning


Elförsörjningen påverkar i hög grad vatten- och avloppsförsörjningen. På reningsverket, huvudpumpstationerna i Bara och Klågerup och vattenverk i Svedala och Klågerup finns stationära reservelverk, för övriga anläggningar tre mobila elverk och därtill ytterligare tio stycken reservelverk.
Kommunens kostverksamhet är beroende av reservkraftverk för tillagning av måltider. Några produktionsanläggningar har stationära reservelverk. En del kök och några lokaler är anpassade för att kunna användas vid en krisåtgärd utan elförsörjning.

När elförsörjningen varit avbruten en längre tid (några timmar) fungerar inte mobilnätet. Vatten/avloppsenheten och Gatuenheten är beroende av mobilnätet för larm. Räddningstjänsten har Rakelutrustning (Radiokommunikation för effektiv ledning).

**Riskutvärdering**
Elförsörjningen kan utsättas för sabotage, avgrävda kablar, skador på luftledningar och utebliven leverans från delleverantör. Troligast orsak till störning har identifierats till sabotage, men även extrema väderförhållanden kan orsaka elavbrott.

EONs egen riskanalys har visat att elavbrott som varar i mer än åtta timmar sannolikt inträffar ungefär var tio år. Ett långvarigt elavbrott skulle få stora konsekvenser för både kommunens verksamheter och invånarna, i synnerhet om det inträffar vintertid.

Risken för ett långvarigt elavbrott bedöms som liten och konsekvenserna som mycket stora om det inträffar vintertid. Kommunen behöver ha en förberedd beredskap för en sådan händelse.

**Förebyggande arbete**
För att minska följderna i händelser av avbrott i elförsörjningen finns stationära reservkraftverk utplacerade i kommunen, dock inte på alla kommunala anläggningar. Kvalitativt goda ledningskartor, utbildad personal och god samverkan med EON är viktigt för att upprätthålla en god beredskap inför ett elavbrott.

**Säkerhetsmål, prestationsmål och uppföljning**
Kommunen ska vid elavbrott ha beredskap för att inom några timmar kunna säkerställa elförsörjningen för samhällsviktiga funktioner.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Prestationsmål</th>
<th>Ansvarig</th>
<th>Tidsintervall för uppföljning</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Kommunen ska upprätta en krishanteringsplan där kommunens förmåga till reservförsörjning av el i händelse av långvarigt elavbrott har utvärderats.</td>
<td>Miljö och teknik</td>
<td>Uppfyllt till slutet av år 2014. Kommunstyrelsen跟不上。</td>
</tr>
<tr>
<td>Inträtta stationärt reservverk för tryckstegring i Bara och förnya verket i Klågerup.</td>
<td>Miljö och teknik</td>
<td>Uppfyllt till slutet av år 2014. Tekniska nämnden跟不上。</td>
</tr>
</tbody>
</table>
6 RÄDDNINGSTJÄNSTENS KOMPETENS OCH FÖRMÅGA

Nästan dagligen inträffar olyckshändelse i Svedala kommun som kräver ingripande av räddningstjänsten. I medeltal görs knappt en insats per dygn. De åtgärder räddningstjänsten vidtar för att förhindra och begränsa skador sker med stöd främst av lagen om skydd mot olyckor, förordningen skydd mot olyckor och hälso- och sjukvårdslagen.


Ambitionsnivån för räddningstjänsten skall anpassas till kommunens befolkningsutveckling så att morgondagens olyckor ska kunna hanteras på ett effektivt sätt.


Med räddningstjänst avses i detta program de räddningsinsatser som kommunen ska ansvara för enligt 1 kap 2 § Lagen om skydd mot olyckor (LSO), det vill säga att vid olyckor eller överhängande fara för olyckor hindra och begränsa skador på människor, egendom och miljö. Detta ansvar gäller dock endast om det är rimligt det vill säga om det är motiverat med hänsyn till behovet av ett snabbt ingripande, det hotade intressets vikt, kostnaderna för insatsen eller omständigheterna i övrigt (exempelvis att ägaren eller den enskilde inte själv kan åtgärda det som skett).

Alla dessa fyra kriterier måste vara uppfyllda för att kommunens ansvar ska gälla. Kommunen är ansvarig för räddningsinsatser inom kommunens geografiska område med några undantag som regleras i 4 kap LSO. Kommunen skall ta till vara möjligheterna att utnyttja andra kommuners resurser om det behövs för förebyggande verksamhet. Kommunen och de statliga organ som ansvarar för räddningstjänst ska se till att det finns anordningar för att larma räddningsenheterna. Målprioriteringar för räddningstjänstens uppgifter i prioriteringsordning omfattar:

- att förebygga bränder och olyckor
- att rädda liv, egendom och miljö

6.1 Räddningstjänstens organisation

Räddningschefen ansvarar för att Svedala räddningstjänst förebygger bränder och olyckor och räddar liv, egendom och miljö. Räddningschefen ansvarar för att samordning med övriga kommunala verksamheter inom Svedala och med grannkommunerna. Samarbetet gäller även olika
myndigheter och regionala organisationer. Det ligger i sakens natur att samarbetet bygger på att både kunna ge och ta emot hjälp. 
Nedanstående figur visar de tre funktioner som finns inom räddningstjänsten.

**Förebygger bränder och olyckor**
- Tillsyn, tillståndsgivning, sotning och brandskyddskontroll
- Utbildning och övning
- Skriftlig redogörelse

**Räddar liv, egendom och miljö**
- Brand och trafik
- Natur och väder
- Utsläpp till luft, mark och vatten
- Drunkning

**Lär av erfarenheterna**
- Utredning och utvärdering
- Information och kommunikation
- Återkoppling och samverkan

I alla tre funktionerna finns delegerad personal med formell kompetens att vara tillsynsförrättare, räddningsledare och utredare. Sotningsverksamheten och brandskyddskontrollerna ligger på entreprenad och denne ansvarar för att behörig kompetens finns. Alla delegeringar finns beskrivna i särskild ordning.

Räddningstjänsten har beredskap, förmåga och resurser för att hantera de olyckor som är beskrivna som ”dimensionerande händelser”. Räddningstjänsten har ledningsrutiner för att kunna agera initialt på de olyckor som är beskrivna som ”sällan-händelser”. Förklaring till vad som är dimensionerande händelse och vad som är sällan-händelse hittas under kapitel 6.5. Räddningschefen ansvarar för att arbetet i de tre funktionerna bedrivs effektivt och att kompetens och resurser finns fördelat.

I kommunens beredskap ansvarar räddningstjänsten även för befattningen ”Tjänsteman i Beredskap” (TiB). De personer som är delegerade att vara räddningsledare och har beredskap som insatschef tjänstgör även som TiB.
I efterföljande kapitel som beskriver kompetenskrav så är det Räddningschefen som gör bedömningen av vad som anses vara likvärdig utbildning.

**6.2 Förebyggande kompetens och förmåga**

För att utveckla och förbättra kommunens förebyggande verksamhet och räddningstjänst undersöks de olyckor som inträffar och som leder till räddningsinsats. Behovet av undersökning styrs av olyckans omfattning och art. Resultaten av undersökningarna är en del i den uppföljning och utvärdering av de mål som finns i handlingsprogrammet.

Kommunen har skyldighet att underlätta för den enskilde att leva upp till det ansvar som finns enligt lagen. För detta finns inom räddningstjänsten en utvecklad verksamhet som utför riktad brandskyddsinformation och brandskyddsutbildning. I samhällsbyggnadsprocessen medverkar räddningstjänsten i plan- respektive byggregleringen med kompetens inom brand- och riskfrågor. Vid tillsyn på anläggningar som omfattas av den så kallade Sevesolagen sker samverkan med länsstyrelsen och arbetsmiljöverket.

Bemannning och kompetenskrav på personal
Svedala Räddningstjänst har identifierat fyra olika kompetensområden när det gäller tillsyn:
- Kunskap om byggnadskonstruktion samt aktiva och passiva brandskydd
- Tillgänglighet och service till medborgare och ägare
- Lagstiftning, regelverk samt ledningens riktlinjer
- Lokalkännedom och handläggning

Tillsynsförrättaren ska ha erforderlig kompetens för att bedöma att rätt åtgärder vidtas för att förebygga bränder och skador till följd av bränder. Tillsyn på objekt kan genomföras av handläggare med kompetens motsvarande brandingenjör, Kurs Tillsyn B, Tillsyn A eller likvärdig utbildning enligt MSB:s vidareutbildningssystem beroende på komplexiteten på objektet. Tillsyn på mer komplicerade byggnader och anläggningar görs i samverkan mellan Personal med kompetens Tillsyn B och Brandingenjör med högskoleutbildning.

Fem personer är heltidsanställda och arbetar med förebyggande brandskydd. Två av dem är högskoleutbildade brandingenjörer och tre är brandmästare med varierande påbyggnadsutbildningar.

Tillsynsplan, skriftlig redogörelse och uppföljning
Tillsynsplan görs inför varje år och utgår från följande förutsättningar:
- Tema
- Riskobjekt
- Erfarenheter
- Nya föreskrifter
- Samordnad tillsyn med andra myndigheter
- Särskilda händelser eller information

Objekt i tillsynsregister omfattar främst verksamheter med krav på skriftlig redogörelse. Skriftlig redogörelse används och är en del av dokumentationen vid och inför tillsyn. Räddningstjänsten gör en individuell bedömning på varje nyetablerad verksamhet vilka som ska lämna in en skriftlig redogörelse. Vidare så ligger ansvaret på verksamheten att när så behövs revidera och skicka in till räddningstjänsten en uppdaterad skriftlig redogörelse. Tillsynsupdrag fördelas till utsedda tillsynsförrättare årsvis.
Tillsynsverksamheten är endast ett besök för uppföljning av hur den enskilde bedriver sitt systematiska brandskyddsarbete (SBA). Tillsyn är ett uppdrag som pågår över tiden där tillsynsförrättaren också ger information och rådgivning. Vid genomförande av tillsynsbesök ska tillsynsförrättaren, tillsammans med fastighetsägare/nyttjardenhavaren (brandskyddsansvarige), diskutera och följa upp verksamhetens brandskyddsarbete. Innehållet vid besöken ska bland annat bestå av:

- verksamhetens systematiska brandskyddsarbete (SBA)
- tillsyn och tillstånd enligt Lag om brand och explosiva varor och Lagen om skydd mot olyckor
- insatsplanering inom objektet

Vid de tillfällen där tillsynsförrättare och företrädare för verksamheten inte är överens om de åtgärder som tillsynsförrättaren anser är nödvändiga och bör genomföras kan det bli aktuellt med förläggande. I dessa fall skall tillsynsförrättaren samråda med ansvarig funktionschef. Slutliga beslut vilka åtgärder som ska vidtagas fattas av räddningschef. Föreläggande kan också förenas med vitt och det beslutas av delegerad nämnd.

Räddningstjänsten är med i den process som beskrivs i plan- och bygglagen vid ny- och ombygggnationer i samverkan med kommunens miljö- och byggkontor. Vid tekniskt samråd, tidigt tekniskt samråd eller liknande, som miljö- och byggkontoret kallar till, finns representant från räddningstjänsten i byggprocessen.

Enligt Lag (SFS 2010:1011) om brand och explosiva varor är kommunen där hanteringen skall bedrivas ansvarig för tillståndshanteringen både gällande brandfarliga som explosiva varor. Tillståndshärenhanteras av personal med lägst kompetens tillsyn B och vid komplexa ärenden så gäller lägst kompetens högskoleutbildad brandskyddingenjör. I vissa ärenden exempelvis tillstånd avseende förvaring i cisterner sker samverkan med kommunens Bygg- och miljökontor.

Uppföljning sker årligen med rapportering till länsstyrelsen. Återkoppling sker löpande med kommunens verksamheter.

**Rengöring (sotning) och brandskyddskontroll**

Enligt lagen om skydd mot olyckor har kommunen ansvar för att fasta förbränningsanläggningar rengörs med vissa intervall beroende av typ av anläggning och bränsle. Vidare ska kommunen, som del i det brandförebyggande arbetet, se till att de anläggningar som omfattas av krav på rengöring också med vissa intervall kontrolleras ur brandskyddssynpunkt.

Svedala kommun ansvarar för att rengöring (sotning) och brandskyddskontroller genomförs i kommunen. Räddningstjänsten har, genom avtal, lagt utförandet av rengöring (sotning) och brandskyddskontroller på entreprenad.

Entreprenören ska, enligt upprättat avtal, planera och utföra verksamheten i den omfattning som anges i den föreskrift om sotningsfrister som kommunfullmäktige beslutat om, samt gällande brandskyddskontroll i den omfattning som framgår av Myndigheten för Samhällsskydd och beredskaps föreskrifter (SRVFS 2005:9).

Gällande lagstiftning medför att räddningstjänsten får medge att en fastighetsägare själv utför eller låter annan utföra rengöring (sotning) på den egna fastigheten.
Entreprenören för bok över alla fastigheter inom respektive verksamhetsområde. Entreprenören ska på uppmaning lämna in en redovisning av genomförda sotningsuppdrag och brandskyddskontroller till Svedala Räddningstjänst. För uppföljning och samverkan ska, enligt entreprenadavtalet, även samverkansmöten genomföras vid minst 2 tillfällen per år.

De personer som utför rengöring (sotning) för kommunens räkning ska ha genomgått yrkesutbildning för skorstensfejarmästare och skaffat sig tillräcklig erfarenhet genom yrkesverksamhet inom området. Behörig att utföra brandskyddskontroll ska inneha den kompetens som framgår av Myndigheten för Samhällsskydd och beredskaps föreskrifter (SRVFS 2005:9).

6.3 Operativ kompetens och förmåga


Räddningschefen är räddningsledare och har även utset fler genom delegation så att det för kommunens räddningstjänst finns en beredskap dygnet runt och alla dagar på året. Räddningsledaren har ansvaret för att bla fördela resurser ändamålsenligt till räddningsinsatser i förhållande till risken i kommunen och behovet av beredskap. Räddningsledaren beslutar om vilka händelser som är räddningstjänst, ingrepp i annans rätt, prioritering av liv, egendom och miljö, tjänsteplikt och avslutar räddningstjänst.

Den geografiska placeringen av räddningsledare och övriga ledningsfunktioner anpassas utifrån behovet av ledning. Om räddningsledaren ansvarar för flera räddningsinsatser samtidigt kommer lämpligheten i detta att prövas i varje enskilt fall. Ledning av räddningsinsatser innefattar befogenheter som på ett påtagligt sätt kan påverka enskildas fri- och rättigheter. Befogheterna medför därför skyldigheter för den som leder insatsen.

Kompetenskrav på personal, utbildung och övning

Varje deltidsanställd räddningspersonal ska så långt det är möjligt vara anställd eller ha ett fast arbete i kommunen och bosatt i kommunen. Anspänningstiden är 5 minuter dygnet runt för utryckning från brandstationen i Svedala tätort. Varje nyanställd får dels en introduktionsutbildning och därefter kompletterande utbildningar i egen regi, i gemensam grannräddningstjänstregi och vid MSB:s Räddningsskola. Vid bedömning av alternativ utbildning sker detta i samråd i ledningsgruppen för räddningstjänsten där räddningschefen har beslutsmandat.

- Räddningschef skall förutom allmänna ledaregenskaper ha brandingenjörsexamen enligt högskoleförordningen (1993:100) och MSBs påbyggnadsutbildning i räddningstjänst för brandingenjörer, eller annan utbildning som kan bedömmas som likvärdig.
- Personal som skall göra tillsyn skall ha genomgått lägst MSB:s Tillsyn A för enklare objekt och Tillsyn B för medel till komplexta objekt. Brandingenjörskompetens krävs vid särskilda objekt.
- VBI skall ha brandingenjörsexamen enligt högskoleförordningen (1993:100) och MSB:s påbyggnadsutbildning i räddningstjänst för brandingenjörer, eller annan utbildning som bedöms som likvärdig.
- Insatschef skall ha genomgått MSB:s räddningsledare B och tillsyn B (eller som bedömts som likvärdigt).
• Styrkechef deltids skall ha genomgått MSBs räddningsledare A och tillsyn A (eller som bedömts som likvärdigt).
• Brandman skall minst ha MSBs utbildning i räddningsinsats, (f.d. brandmansexamen deltids eller ha motsvarande kompetens för räddningsinsats).

Varje insatsledare, med delegation att agera som räddningsledare, har behörighet och grundläggande kompetens att leda större insatser. Insatsledaren har även en god kunskap om länsstyrelsens roll och övriga myndigheters ansvar. Anspänningstiden för insatschefen är 1,5 minuter dygnet runt för utryckning med eget ledningsfordon.

Fysiska och psykiska tester genomförs på all räddningspersonal och läkarundersökning. Varje anställd genomgår en säkerhetskontroll.

Räddningspersonalen övas kontinuerligt på de olyckor som sommanfattas under ”dimensionerande händelser”. Den operativa utbildningen läggs upp så att den tränar dels den enskildes förmåga och dels organisationens samlade förmåga. Övningar genomförs tillsammans med andra organisationer och verksamheter. Övningsplan finns för aktuellt år och förändras utifrån behov, kommunens riskbild och uppsatta mål. Räddningstjänsten lägger vikt vid att all räddningspersonal har:

• Förmågan att uppfatta och reagera på andras behov samt kunna sätta sig in i en annans mänsklig situation.
• Respekt för alla människors lika värde.
• Vilja och förmåga att samarbeta och vara lyhörd.
• Förmåga att hantera sina egna känslor under stress och vid kriser.
• Förmåga att ta tag i ett problem/en uppgift och hålla ut till dess att det/den är löst.
• Förmåga att dra logiska slutsatser av tillgänglig information samt handla utifrån det.
• Kunna ta egna initiativ och vara flexibel.
• Förmåga att kunna analysera en händelse utifrån vad som gjordes och hur det blev utfört.
• Förmåga att ta lärdom av sina erfarenheter.

Varje år genomförs de grundläggande övningarna för samtliga brandpersonal. Utöver detta genomförs samverkande regionsövningar samt befälsovningar. Samtlig räddningspersonal har obligatorisk fysisk träning för att upprätthålla de fysiska kraven som är kopplade till anställningen.

Operativ förmåga, uthållighet och resurser
Räddningstjänsten i Svedala är en deltidskår med ca 30 deltidsanställda brandmän. Det är fem stycken befäl som jobbar heltid på räddningstjänsten.

Dygnet runt och året runt finns det en beredskap enligt nedanstående figur som genom samverkan med grannräddningsstänsterna kan kompletteras.
Räddningstjänstens befäl i beredskap (nivå 2) ansvarar för befattningen TiB (Tjänsteman i Beredskap). Vid kännedom om inträffad händelse larmar TiB vidare inom den kommunala förvaltningen i enlighet med ansvarsprincipen. Alla verksamhetschefer och enhetschefer inom Svedala kommun och Länsstyrelsens TiB är kopplade till funktionen. Kontaktinformation finns på kommunens hemsida.


Räddningstjänsten utför även serviceuppgång åt de övriga förvaltningarna inom kommunen och efter avtal med statliga myndigheter och organisationer:

- Vattentransporter till enskild
- Hjälp med transporter av hemtjänsten vid svåra vädersituationer.
- Hjälp med ambulansuppgång vid tunga lyft.

Räddningsledaren har befogenheter och ansvar att utforma räddningsinsatser vid olyckor och överhängande fara för olyckor så att det på bästa sätt hindrar och begränsar skador på människor, egendom eller miljön.

Som en direkt följd av detta ansvar har räddningstjänsten förmågan att kontinuerligt kunna bedöma när en räddningsinsats ska inledas. För att kunna bedöma om skyldighet föreligger att inleda räddningsinsatser har räddningstjänsten en planering för hur dessa bedömningar ska göras, inklusive frågor om prioritering av resurser. Om det vid ingående alarmering inte finns tillräckligt tydliga indikationer på en inträffad olycka eller tillräckligt med information för att besluta om räddningsinsatsens inleddande och genomförande söker räddningstjänsten efter kompletterande information.


Räddningstjänsten strävar efter att klara sig i 2 veckor med 25 % personalbortfall och i 1 vecka med 50 % personalbortfall. Räddningstjänsten strävar även att klara sig utan extern förstärkning i 72 timmar med de egna resurserna.

**Insatstid och bebyggelse**

Räddningstjänstens insatstid ska vara anpassad till den bebyggelse och verksamhet som finns i kommunen, se nedanstående exempel.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Insatstid &lt;10 min</th>
<th>Insatstid &lt;20 min</th>
<th>Insatstid &lt;30 min</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>• Koncentrerad centrumbebyggelse, byggnader &gt; 4 vån</td>
<td>• Bostadsområde och flertäthushus i 3 vån</td>
<td>• Enstaka byggnader och gårdar</td>
</tr>
<tr>
<td>• Större vårdanläggning eller hotell</td>
<td>• Enstaka större industrir</td>
<td>• Mindre byar</td>
</tr>
<tr>
<td>• Industriområde, speciellt farligt verksamhet</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Räddningstjänsten har en brandstation i Svedala tätort och når drygt 60 % av kommuninvånarna inom 10 minuter. Det innebär att 80 % av kommunens invånare nås av räddningstjänsten inom 20 minuter.

### 6.4 Utvärdering och uppföljning

Räddningstjänsten rapporterar alla insatser och en första grundutvärdering efter insatsen är kopplat till detta.

Allt underlag lämnas kontinuerligt till MSB och ligger till grund för den nationella databasen. Utifrån den egna och den gemensamma statistiken görs riskanalyser, dimensionering av räddningstjänst och bedömning av risktopografi.

De insatser som är mer komplexa eller faller in under de temaautredningar som är valda eller där begäran om stöd har gjorts från samverkande myndigheter, där kan räddningstjänsten göra en fördjupad utredning.

Fördjupade utredningar kan göras vid exempelvis:

- Dödsfall
- Flera skadade eller allvarligt skadade
- Misstanke om brott (samverkan med polis)
- Komplexa bränder eller bränder där förloppet har varit väldigt annorlunda.
- Stora ekonomiska belopp (för kommunen eller företaget)
- Vid behov (någon inom verksamheten påkallar behov, ledningsgruppen beslutar om vidare åtgärd)
- Allvarlig skada på miljön

Uppföljning av räddningstjänstens verksamhet görs varje vecka och i samband med resultatenhetensmöte som sker två gånger i månaden. Räddningstjänsten är kopplade till MSB:s regionala samordnare för utredningar och håller sig uppdaterade och samarbetar med andra utredare.
Räddningstjänsten strävar efter att varje heltidsanställd har MSB:s utbildning "Olycksundersökning grund". Återkoppling till drabbad genomförs där behov bedöms finnas och räddningstjänsten säkerställer att den drabbade kan nå insatschef/vakthavande befäl.

6.5 Dimensionerande händelser och riskobjekt

Riktlinjer, jämförelser och begränsningar
Med räddningstjänst avses i detta program de räddningsinsatser som kommunen ska ansvara för enligt 1 kap 2 § Lagen om skydd mot olyckor (LSO), det vill säga att vid olyckor eller överhängande fara för olyckor hindra och begränsa skador på människor, egendom och miljö. Detta ansvar gäller dock endast om det är rimligt det vill säga om det är motiverat med hänsyn till behovet av ett snabbt ingripande, det hotade intressets vikt, kostnaderna för insatsen eller omständigheterna i övrigt (exempelvis att ägaren eller den enskilde inte själv kan åtgärda det som skett). Alla dessa fyra kriterier måste vara uppfyllda för att kommunens ansvar ska gälla.

Svedala klassas som en förortskommun till storstäder (SKL) och en jämförelse är gjord med de andra skånska kommunerna (i samma grupp) vad gäller räddningstjänstinsatser under åren 1998-2012. Se nedan (MSBs informationssystem IDA: Indikatorer, Data och Analys).
Diagram 3. I Skåne finns det sex stycken förortskommuner till storstäder och i diagrammen jämförs antal insatser per 1000 invånare i sex olika kategorier över åren 1998-2012 (källa MSB).

Vid de tillfällen som räddningstjänsten gör bedömningen att de fyra kriterierna inte är uppfyllda och händelsen fortfarande är allvarlig, finns räddningstjänsten både som resurs och stöd till ansvariga kommunala verksamheter. Några exempel på detta syns i nedanstående uppställning:

| Störning av vattenförsörjning - Alnarpsströmmen och Vombsjön | • Vattentransporter  
|                                                           | • Trycksätta ledningar |
| Spridning av oönskade ämnen i skyddsområde                  | • Analysstöd  
|                                                           | • Ledningsstöd |
| Efterarbete vid ex skolbrand                                 | • Avlastande samtal  
|                                                           | • Utredning och återkoppling  
|                                                           | • Utföra akut restvärdesräddning efter bränder och andra händelser |
| Efterarbete vid ex naturkatastrof; översvämning             | • Länspumpning av enstaka fastighet  
|                                                           | • Stab och ledningsstöd |
| Störning av elförsörjning                                   | • Stab och ledningsstöd  
|                                                           | • Samordningsstöd  
|                                                           | • Teknikstöd |
Riskobjekt, samhällsviktiga verksamheter och miljöer

Riskanalys är gjord för Svedala kommun (RSA 110418) där en kartläggning har gjorts av riskobjekt och samhällsviktiga verksamheter/miljöer. Bedömningen av sannolikhet och konsekvens och därmed risk visas i en riskmatris. Matrisen har tre olika områden som spänner från acceptabel risk till oacceptabel.

Den fullständiga inventeringen av riskobjekt med skattad sannolikhet och konsekvens redovisas i riskanalysen men för enkelhetens skull görs en grov sammanfattning av riskbedömningen i handlingsprogrammet. Av de objekt som bedömdes i riskanalysen fördelade de sig på två av kategorierna. Trafikolycka på väg och bostadsbränder bedömdes ha en oacceptabel risk. En stor grupp av verksamheter och objekt anses ha en acceptabel risk - enbart om alla rimliga åtgärder för att reducera risken är vidtagna:

- Kulturbyggnader
- Farligt gods transport på väg och på järnväg
- Persontåg och flygtransport
- Industrier och särskilda riskobjekt
- Vårdboende och vårdcentraler
- Förskolor och Skolor
- Samlingslokaler och Hotell
- Bensinstationer
- Fall (personskada)
- Drunkning
- Brand ej i byggnad

I miljöatlasen (GIS miljöunderlag LST Skåne) är större delen av Svedala kommun inteknet av flera intressen på både lokal, regional och nationell nivå. I figur 7, på nästa sida, syns en skärmdump där kommungränsen markeras med en enkel svart streckad linje.
Dimensionerande händelser

Diagram 4 Jämförelse från 1998 till 2012 vad gäller fem insatstyper för Svedala kommun. (källa MSB)

Antalet personer som skadats i vägtrafiken och vårdats mer än ett dygn på sjukhus har nästan halverats sedan 80-talet för Svedala kommun. Jämfört med snittet för alla förortskommuner till storstäderna ligger Svedala kommun generellt högre (Vårdade på sjukhus, Patientregistret PAR).
Diagram 5 Jämförelse mellan antalet skadade i vägtrafiken för Svedala kommun och jämförbart snitt för svenska förortskommuner till storstäder över åren 1987-2012 (källa PAR).


**Egen förmåga**

- Akut sjukvårdslarm IVPA
- Djurlivräddning
- Kemdykarinsats av mindre omfattning med kemdräkt
- Livräddning i rök, vid kemutsläpp och med stega (<5 m)
- Losstagning och livräddning av fastklämda vid trafikolycka
- Länspumpning av enstaka fastighet
- Oljeskadebekämpning på vatten < 2 länsor
- Rökdykning i normal riskmiljö
- Samtidig utvändig släckning och rökdykning i normal riskmiljö
- Skogsbrandsläckning, mindre omfattning
- Släckning vid utflöde av större mängd brandfarlig vätska <300 m²
- Stab och ledning
- Terrängtransport av enstaka skadad till farbar väg
- Utvändig släckning av byggnad
- Vattenlivräddning (yta)

**Samverkan**

- Flygolycka m ett större antal drabbade
- Hög höjdsivräddning och släckning utvändigt
- Järnvägsolycka med ett större antal drabbade
- Kemdykarinsats av större omfattning
- Oljeskadebekämpning på vatten > 2 länsor
- Omfattande/långvarig räddningstjänstinsats som påverkar liv, egendom och miljö kraftigt
- Rappellering
- Rökdykning i hög riskmiljö
- Samtidig utvändig släckning och rökdykning i hög riskmiljö
- Tung räddning - trafikolycka
- Skogsbrandsläckning, större omfattning
- Släckning vid utflöde av större mängd brandfarlig vätska >300 m²
- Vattenlivräddning (djup)
MSB har i den första nationella riskbedömningen till regeringen identifierat 27 allvarliga risker som kan skapa allvarliga störningar i samhället om de inträffar.

Svedala kommun har gjort en prioritering av riskerna utifrån riskbildens rangordning. De ledningsrutiner och den tvärsektoriella koordinering som görs för de högre prioriterade riskerna, kommer även att fungera initialt för de övriga riskerna. Vikt läggs vid de sällan-händelser som exempelvis påverkar kommuninvånarna kraftfullt psykiskt och socialt, transportolycka som innebär en masskadesituation, långvarigt elavbrott, miljöskada på mark och vatten.

Definitionen för första prioriteringen är att det antingen är hög konsekvens för liv, egendom och miljö alternativt så är det hög sannolikhet att det inträffar. Den andra gruppen definieras som att det antingen är låg konsekvens för liv, egendom och miljö alternativt så är det låg sannolikhet att det inträffar. 

För den tredje och sista gruppen finns händelser som kan påverka kommunen och de som bor och vistas här mer sekundärt. Genom rutiner för de händelser som analyseras i de högre prioriteringarna finns beredskap även för den tredje gruppen.

Kommunalt vatten

Insjöar räknas som kommunalt vatten, förutom Vänern, Vättern och Mälaren, och det gör även vatten som distribueras centralt med vattenledning och vattenska som tillhör en kommunal fastighet.

I Svedala kommun finns enbart kommunalt vatten. Skärmdumpen på nästa sida (figur 8) är från Länsstyrelsens GIS-karta som hanterar vatteninformationssystemet för Sverige.
Organisationsutveckling


Tillsammans med de övriga kommunala verksamheterna kommer Svedala räddningstjänst ta fram en vision för de kommande fem årens trygghet och säkerhet.

För räddningstjänstens operativa funktion gäller det insatsplanering, beredskapen på nivå 3 Brandingenjörsberedskap tillsammans med grannräddningstjänst, insatstid till norra delen av kommunen (Bara och Klågerup), insatsförmåga på hög höjd och framskjuten enhet samt brandstationsplacering i samband med att Svedala kommuns demografi förändras och RC2015 – Operativ ledningssamverkan i södra Skåne. För räddningstjänstens förebyggande funktion och underhåll gäller det behovet av administratör och materialförvaltare.

Säkerhetsmål, prestationsmål och uppföljning

Förutom kommunens övergripande säkerhetsmål har räddningstjänsten även lokala mål för verksamhet som syftar till att stärka den nationella visionen ”ingen ska omkomma eller skadas allvarligt till följd av bränder i Sverige”:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Prestationsmål</th>
<th>Ansvarig</th>
<th>Tidsintervall för uppföljning</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Räddningstjänsten ska bli en starkare aktör inom samhällsplaneringen.</td>
<td>Räddningstjänsten</td>
<td>Vid varje bokslut</td>
</tr>
<tr>
<td>Räddningstjänstens personal ska vara väl utbildad och övad inför förekommande arbetsuppgifter.</td>
<td>Räddningstjänsten</td>
<td>Vid varje bokslut</td>
</tr>
<tr>
<td>En räddningsinsats i kommunen ska påbörjas inom godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt.</td>
<td>Räddningstjänsten</td>
<td>Vid varje bokslut</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Räddningstjänsten ska vara en stark aktör i samband med projektering av nya områden, bostäder, detaljplaner. Vi ska bidra med vår spetskompetens i samråd med övriga förvaltningar för att tillsammans verka för ett säkrare och tryggare samhälle.

Vi ska utveckla förmågan att tillvarata de erfarenheter och uppgifter som framkommer i olycksundersökningar. Genom bättre erfarenhetsåterföring ökar vi effektiviteten i det olycksförebyggande och skadeavhjälpande arbetet.

Vi ska ha kompetens och förmåga, personellt och materiellt, för att kunna utföra de uppgifter vi kan ställas inför. Vår personal ska entusiasmeras att vilja utveckla och vidareutbilda sig inom vårt arbetssammanhang. Vi ska aktivt arbeta för att våra övningar är relevanta till den riskbild som råder och att kunskapsnivån kvalitetssäkras på ett likvärdigt sätt.

Räddningstjänsten ska tillhandahålla en likvärdig förmåga och resurs för de som bor och vistas i kommunen.
7 SAMVERKAN


Samverkan är en betydelsefull och eftersträvansvärd arbetsform för Räddningstjänsten i syfte att effektivisera verksamheten. Samverkan ska leda till positiva effekter. Detta oavsett om samverkan sker i projektför, nätverksform eller i mer strukturerade former genom till exempel avtal.

Svedala Räddningstjänst har tecknat avtal som reglerar hjälp som ges till och erhålls från andra organisationer och myndigheter. Svedala kommun och räddningstjänsten genomför en sammanställning av alla mindre överenskommelser med grannräddningstjänsterna med syfte att skapa en ramöverenskommelse. De gällande avtal som är gjorda i övrigt är listade enligt nedan:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Avtal</th>
<th>Gällande</th>
<th>Ingången</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Avtal gällande nyttjande av tankfordon 8040 och bandvagn 106</td>
<td>Räddningstjänsten i Svedala kommun på Malmö Airport kan ömsesidigt använda varandras resurser (tankfordon 8040 och bandvagn 106)</td>
<td>2010</td>
</tr>
<tr>
<td>Avtal mellan MSB och Svedala räddningstjänst (Telematikabonnemang)</td>
<td>Reglerar användning av Rakel dels inom Rakel Skåne och gentemot MSB och SOS Alarm.</td>
<td>2013</td>
</tr>
<tr>
<td>Avtal mellan MSB Revinge och Svedala räddningstjänst</td>
<td>MSBs räddningsskola Revinge köper bedömare av räddningstjänsten.</td>
<td>2012</td>
</tr>
<tr>
<td>Intern avtal för brandslänkningsutrustning i kommunala fastigheter och verksamhet</td>
<td>Räddningstjänsten ansvårar för service och kontroll av brandslänkningsutrustning samt automatlarmansläpptningar.</td>
<td>2011 resp. 2010</td>
</tr>
<tr>
<td>IVPA-alm (sjukvårdsinsats i väntan på ambulans)</td>
<td>Räddningstjänsten i Svedala har tecknat ett avtal med Region Skåne som innebär att räddningstjänsten kan påbörja viss sjukvårdsinsats i väntan på ambulans.</td>
<td>2006</td>
</tr>
<tr>
<td>RAPS (Talgrupp i radiokommunikationssystemet Rakel)</td>
<td>Samverkan mellan räddningstjänsten, länsstyrelsen, ambulanssjukvården, polisen och SOS Alarm i enlighet med de nationella riktlinjerna.</td>
<td>2008</td>
</tr>
<tr>
<td>Räddssam M (Räddningssamverkan i M län)</td>
<td>Samarbetet består i att länets räddningstjänster har tecknat ett avtal om gränslös samverkan inom flera områden.</td>
<td>2009</td>
</tr>
<tr>
<td>Samarbetsavtal mellan räddningstjänsten och Banverket</td>
<td>Avtalet gäller bland annat hantering av spåranläggning och järnvägsfordon efter olycka, arbetsjordning och evakuering av resande</td>
<td>2009</td>
</tr>
<tr>
<td>Överenskommelse gällande omhändertagande och eftersök av avlidna personer</td>
<td>Polismyndigheten i Skåne och Svedala Räddningstjänst har gjort en överenskommelse</td>
<td>2011</td>
</tr>
</tbody>
</table>

En handlingsplan för trygghet och folkhälsa har ersatt det tidigare samverkansavtalet mellan polisen och Svedala kommun.

Om en räddningsinsats berör mer än en kommuns område måste berörda kommuner även bestämma vilken kommun som ansvarar för ledning av räddningsinsatsen. Frågor som då berörs kan till exempel vara planering av resursförordning och samverkan med andra myndigheter, bland annat beroende på att det kan pågå flera samtidiga räddningsinsatser. Då en länsstyrelse bestämmer vem som ska leda en räddningsinsats, enligt 3 kap 16 § LSO, innebär detta inte att länsstyrelserna tar över ansvaret för kommunal räddningstjänst.
Svedala Räddningstjänst har ett nära samarbete med den statliga räddningstjänsten på Malmö Airport som gäller utbildning av personal, orientering i verksamheten och flyghaveriövningar. Rutiner finns för de vanligast förekommande vardagliga händelserna. Räddningstjänsten samarbetar även nära med industrin i kommunen, till exempel Sandvik, när det gäller utbildning och resurser.

I kommunen finns även resurser i den frivilliga resursgruppen (FRG) och i POSOM (psykosocialt omhändertagande).

Svedala räddningstjänst arbetar för att vara tillgänglig för medborgaren, stora som små, både före olyckan och efter. Svedala ungdomsbrandkår håller information och utbildning med exempelvis handbrandsläckare. Räddningstjänsten har Öppet hus, belönar rådligt ingripande och finns 2 gånger om året ute i dels norra och dels södra delen av kommunen för att finnas för kommuninvånarna ute på plats.

8 KOMMUNIKATION OCH ALARMERING

8.1 Alarmering av räddningstjänst

Allmänheten och den enskilde kan vid en olyckan rädda räddningstjänsten i Svedala kommun via nødnummer 112. Utalarmering av räddningstjänsten verkställs enligt avtal av SOS Alarm AB genom förutbestämda larmplaner. Utalarmeringen säkerställs genom tre av varandra oberoende larmvägar: digital utalarmering via ISDN, tele eller RAKEL. Vid teleavbrott finns möjlighet för allmänheten till direktkontakt med SOS Alarm vid brandstationen i Svedala. Vid totala, långvariga teleavbrott placeras det primärt ut enheter från räddningstjänsten som har kontakt med SOS Alarm AB via RAKEL. Via media kommer det förmedlas var dessa enheter är placerade och att man kan bege sig dit i händelse av att man behöver akut hjälp. Även annan personal än räddningstjänsten kan bemanna dessa platser vid ett långvarigt teleavbrott.

8.2 Rakel

Rakel (Radiokommunikation för effektiv ledning) är ett tekniskt ledningsstöd med nationell utbredning som hela krisberedskapssystemet har tillgång till. Med hjälp av Rakel kan samhällsviktiga aktörer kommunicera säkert och effektivt – något som är särskilt viktigt vid olyckor och kriser.

Rakel är ett tekniskt stödssystem för ledning och samverkan. När en kris eller olycka inträffar kan de organisationer som använder Rakel leda insatserna tillsammans, och även se till att viktiga berörda utförare kan samverka med andra myndigheter och organisationer på lokal, regional och nationell nivå i det svenska krishanteringssystemet.

I Svedala kommun finns det Rakel i två former – räddningstjänst och kommunal krisledning. Inom räddningstjänsten används det i den dagliga driften för utlarmning, kommunikation under insats och intern kommunikation. Inom kommunal krisledning finns det färdigprogrammerade Rakel terminaler som kommer att tilldelas vissa nyckelpersoner när kommunens krisledningsgrupp är aktiverad. För att förvalta och utveckla Rakel så har man i Skåne genom Sveriges Kommuner och Landsting skapat en förvaltningsorganisation ”Rakel Skåne” som Svedala kommun är ansluten till genom samarbetsavtal.

Rakel är ett digitalt radiokommunikationssystem med en egen infrastruktur utbyggd över hela Sverige. Det är byggt robust och säkert för att tåla härdå vaderförhållanden och har lika bra eller bättre täckning än tidigare analoga system. Systemet är uppbyggt av ca 2 000 radiosändare även kallade bassstationer. Rakel är byggt för att klara de hårdaste krav på täckning, tillgänglighet och säkerhet. Det är byggt med överlappande täckning och det pågår ett kontinuerligt arbete för att
förbättra täckningen ytterligare. Om något skulle falla på en mast/basstation så täcks samma område från en annan.

I normalläget så använder Svedala kommun Rakel kopplat mot kommunikationsnätets basstationer. Vid tillfälle då basstationerna inte skulle fungera har Svedala kommun möjlighet att växla över från "nätläge" till "radioläge" och fortfarande använda sig av rakelterminalerna för kommunikation.

Denna redundans av systemet är möjlig genom att investeringar är gjorda i så kallade DMO repeatrar som kommer att finnas uppsatta på strategiska platser i kommunen. Arbetet med att få DMO repeterarna på plats avslutas under 2014.

8.3 Varning och information till allmänheten

I samband med en händelse som påverkar samhället i stort så kan det uppstå situationer då allmänheten behöver varsas eller informeras.


Vid vissa händelser kan det finnas behov för kommunen att sprida information till allmänheten utan att utlösa ett VMA, exempelvis när kommunen får förhandsinformation om besvärligt väderläge. För att sprida den informationen används primärt kommunens hemsida. Informationschefen i kommunen har det övergripande ansvaret för att lägga ut informationen till allmänheten på hemsidan.

I samband med att man utlöser ett VMA kommer det nationella informationsnumret 113 13 få informationer om händelsen så att det kan informera allmänheten som söker information den vägen. Vid en större händelse så kommer det också finnas information på krisinformation.se. Krisinformation.se är en webbplats som förmedlar information från myndigheter och andra ansvariga om hur de hanterar olika kriser - före, under och efter krisen. Webbplatsen riktar sig till allmänhet och media och ska underlätta för dig att hitta till den information du söker.


9 UPPFÖLJNING AV HANDLINGSPROGRAMMET

Uppföljning av handlingsprogrammet skall påbörjas senast hösten 2017 och skall redogöra för hur kommunen som helhet har arbetat med säkerhetsmålen och respektive nämnd skall redogöra för hur arbetet fortfarande men med sina prestationsmål.
Senast maj varje år är kommunens årsredogörelse med uppföljning klar och offentlig för medborgare, myndigheter och organisationer att ta del av.

Revidering av handlingsprogrammet skall göras en gång per mandatperiod med beslut i december på varje ny mandatperiod och skall i huvudsak inriktas på revidering av säkerhetsmål och prestationsmål avseende:

- Trafikolyckor
- Utsläpp av farligt ämne
- Smittsamma sjukdomar
- Fallolycka
- Brand i byggnad, samhällsviktiga byggnader och enskilda bostäder
- Onormalt väder
- Elektronisk information upphör att fungera
- Vattenförsörjning upphör
- Elförsörjning upphör

Dimensionerande skadefall i Svedala kommun skall också utgöra grund för handlingsprogrammets inriktning, säkerhetsmål och prestationsmål.

- Lägenhetsbrand
- Brand i skola
- Utsläpp på bensinstation
- Tågolycka
- Drunkning
- Flygolycka
- Brand AGA Gas AB
- Brand Sandvik Rock Processing

Svedala kommun har identifierat behov av fördjupat arbete med riskhantering och kontinuitetshantering vilket syftar till att stärka kommunens förmåga att hantera oönskade händelser och upprätthålla samhällsviktiga funktioner. Syftet är att få en enhetlig riskbild för kommunens verksamhet, en övergripande bild av kommunens krisshanteringsförmåga samt en stärkt förmåga att upprätthålla kommunens mest samhällsviktiga åtaganden.

Att förebygga risker för att minska skador på människor och miljö kräver att man arbetar systematiskt och långsiktigt med förbättringar. Att arbeta systematiskt med förbättringar är därför ett arbete utan slut och kan inte bedrivas i kortare projekt. Systematiken lämpar sig väl att beskriva som en cirkel.

PGFF-hjulet är ett verktyg för förbättring och förändring. Bokstäverna står för:

**Planera**
Planera ett test: vad vill du göra, vem ska göra det, var och när.

**Genomföra**
Genomföra planen och samla information om vad som har fungerat bra och mindre bra.
Följa upp/utvärdera
Samla ihop dina teammedlemmar så snart som möjligt efter testet och utvärdera utfallet, det vill säga: vad fungerade, vad fungerade inte, vad behöver vi anpassa, utveckla eller lägga åt sidan?

Förbättra
Avänd de nya kunskaperna för att förbättra nästa test.

Verktyget PGFF (planera, utföra, studera, agera) kan användas vid kvalitets- och förbättringsarbete i en organisation. Verktyget är en cykel som fungerar iterativt, det vill säga om och om igen.


Svedala kommun avser att arbeta efter ovanstående modell.