

Svedala kommun

Granskning av  
Svedala kommuns hantering av  
frågor kring SommarRock

Teodora Heim, projektledare  
Per Stomberg, kvalitetssäkrare

# Innehåll

1. Sammanfattning.....	2
2. Inledning .....	4
3. Granskningsresultat .....	6
Bilaga 1 – Intervjuade personer.....	11

# 1. Sammanfattning

Revisorerna i Svedala kommun gjorde bedömningen att kommunen tar risker i samband med förskottering av utgifter till den ideella föreningen SMURF som arrangerar Sommar-Rock festivalen årligen i Svedala. Därför beslutade revisorerna att genomföra en fördjupad granskning inom området.

## **lakttagelser**

Vår granskning visar att kommunen saknar dokumenterade konkreta och mätbara mål med sin samverkan i arrangemanget. Kommunens övergripande mål är att erbjuda medborgarna ett rikt och mångsidigt kultur- och fritidsutbud som anses främjas av evenemanget.

Kommunens medverkan i arrangemanget regleras genom avtal med SMURF. Granskningen visar dock att avtalen inte reglerar hur samarbetet mellan kommunen och SMURF ska fungera eller vilka åtaganden parterna har i samband med arrangemanget. Vi har också noterat att ett av avtalen är undertecknat av kulturchefen och detta avviker från kommunstyrelsens beslut.

Kommunens kostnader för arrangemanget består av ett föreningsbidrag till SMURF samt av direkta kostnader och uteblivna intäkter i samband med upplåtande av mark och kommunens anläggningar.

Ansvarsfrågan gällande förhållandet mellan kommunen och SMURF hanteras via avtal, men avtalen är bristfälliga vad gäller rollfördelningen. Internt i kommunen har man ett inarbetat arbetssätt för att hantera SommarRock men denna rutin är inte dokumenterad.

Löpande uppföljning av kommunens medverkan i SommarRock görs av ekonomiavdelningen i form av en avstämning av att fakturor som förskottsbetalas av kommunen återbetalas av SMURF. Vi gör bedömningen att den ekonomiska uppföljningen är tillfredsställande och säkerställer att kommunen återfår de förskottade pengarna som bokförs på kontot avsett för SommarRock. I avsaknad av tydliga mål i samband med kommunens deltagande i SommarRock är det svårt att göra någon annan uppföljning.

Vi gör bedömningen att momshanteringen inte kan anses vara korrekt. Att kommunen gör avdrag för den ingående moms som debiteras av leverantörerna är korrekt hanterat. Däremot borde kommunen ha fakturerat SMURF även för moms och inte enbart för nettokostnaderna.

***Baserat på ovan iakttagelser rekommenderar vi***

- ✓ kommunstyrelsen och kultur- och fritidsnämnden att utarbeta konkreta och mätbara mål för kommunens deltagande i SommarRock och att dokumentera dessa mål.
- ✓ kommunstyrelsen att tydliggöra roll- och ansvarsfördelningen mellan kommunen och SMURF i de gällande avtalen.
- ✓ kommunstyrelsen och kultur- och fritidsnämnden att tillse att det upprättas rutinbeskrivningar för hanteringen av SommarRock inom kommunen.
- ✓ kommunstyrelsen att säkerställa att momshanteringen rättas.

2016-01-21

Teodora Heim  
Projektledare

Per Stomberg  
Kvalitetssäkrare

# 2. Inledning

## 2.1 Bakgrund

Årligen anordnas SommarRock i Svedala. SommarRock Svedala arrangeras av den ideella musikföreningen SMURF (Svedala Musikers Unga RockFörening), i samarbete med Svedala kommun och föreningen Club Pub. Festivalen har arrangerats sedan 1987 och lockar årligen runt 20 000 besökare.

Svedala kommun ger ett årligt bidrag till föreningen SMURF. För år 2015 uppgick bidraget till 50 000 kr. Dessutom upplåter kommunen kostnadsfritt Svedala friluftsbad, Naverlönnskolan, friluftsbadets parkering, sporthallens omklädningsrum samt angränsande grönområden till föreningen under festivalen. Svedala kommun förskotterar dessutom räntefritt för utgifter som föreningen har i avvaktan på att föreningen får in likvida medel i samband med biljettförsäljningen.

## 2.2 Uppdrag och revisionsfrågor

Revisorerna i Svedala kommun gör bedömningen att kommunen tar risker i samband med förskottering av utgifter. Därför beslutade revisorerna att genomföra en fördjupad granskning inom området. Syftet med granskningen var att få inblick i och bedöma kommunens hantering av risktagandet med projektet samt hanteringen av samarbetet med SMURF.

Granskningens huvudfrågeställning är om Svedala kommun hanterar risktagandet som deltagandet i projektet utgör på ett ändamålsenligt sätt.

Följande frågeställningar ska besvaras:

- Vilka mål har kommunen med sin medverkan i SommarRock och uppnås dessa?
- Hur regleras kommunens medverkan i SommarRock och samarbetet med SMURF?
- Vilka kostnader medför kommunens medverkan i SommarRock?
- Hur hanteras ansvarsfrågan kring kommunens medverkan i SommarRock?
- Sker det en uppföljning av kommunens medverkan i SommarRock?
- Hur säkerställer man att momshanteringen blir korrekt?

## 2.3 Metod och avgränsning

### 2.3.1 Metod

Granskningen har genomförts genom dokumentationsgranskning och intervjuer med representanter för kommunstyrelsen, kultur- och fritidsnämnden samt med tjänstemän såsom kommunchef, kulturchef och ekonomichef.

Rapporten har sakgranskats av de intervjuade politikerna och tjänstemännen.

### **2.3.2 Avgränsning**

Granskningen avser hanteringen av SommarRock 2015 samt planeringen inför SommarRock 2016.

### **2.3.3 Revisionskriterier**

Kommunallagen (1991:900) 3 kap  
Kommunstyrelsens reglemente  
Kultur- och fritidsnämndens reglemente  
Mervärdesskattelagen (1994:200)

### **2.3.4 Ansvariga nämnder**

Kommunstyrelsen  
Kultur- och fritidsnämnden

# 3. Granskningsresultat

Nedan har vi sammanställt vårt granskningsresultat för respektive revisionsfråga. Respektive avsnitts första del beskriver den information som framkom i samband med våra intervjuer och dokumentstudier. Under varje punkt där det är tillämpligt följer därefter våra bedömningar och rekommendationer.

## 3.1 Vilka mål har kommunen med sin medverkan i SommarRock och uppnås dessa?

### lakttagelser

Enligt de intervjuade personerna har kommunen inga specifika dokumenterade mål med sitt deltagande i SommarRock. Kommunens övergripande mål inom sektorn är att erbjuda medborgarna ett rikt och mångsidigt kultur- och fritidsutbud<sup>1</sup>. Kultur- och fritidsnämnden ska enligt sitt reglemente "stödja, främja och samordna kommunens kulturliv samt den organiserade fritidsverksamheten för unga i kommunen". Intervjuade politiker och tjänstemän i kommunen menar att SommarRock är en del av det kulturella utbudet i kommunen och därmed ska ses som ett sätt för kommunen att uppnå de övergripande målen som är antagna.

Arrangemanget genomförs av den ideella föreningen SMURF men man menar att SommarRock ger en positiv bild av Svedala kommun.

Några andra mätbara eller konkreta mål med att stödja SommarRock kunde vi inte finna under granskningens gång.

### Bedömning

Vi bedömer att det finns övergripande mål för kommunens deltagande i projektet SommarRock. Vi anser dock att det är önskvärt att ha mål som är möjliga att följa upp. Ur ett demokratiskt perspektiv och ur medborgarnas perspektiv är det viktigt att ha mätbara och konkreta mål med kommunens medverkan i arrangemanget. Mål kunde till exempel vara antalet besökare till arrangemanget, skatteintäktsökning till kommunen eller antalet unga som engageras i kulturella sammanhang.

Vi rekommenderar kommunstyrelsen och kultur- och fritidsnämnden att utarbeta mål för kommunens deltagande i SommarRock som är konkreta och mätbara och att dokumentera dessa mål.

---

<sup>1</sup> Svedala kommuns budget 2015-2017, sidan 54.

### 3.2 Hur regleras kommunens medverkan i SommarRock och samarbetet med SMURF?

#### **lakttagelser**

Svedala kommun har ingått följande avtal med föreningen SMURF:

- Avtal om förskottering och återbetalning av förskott för Sommarrock 2015 (undertecknat 2015-03-16 av utbildningschefen för Svedala kommun)
- Nyttjanderättsavtal avseende SVEDAB:s lokaler och mark (undertecknat 2015-05-25 av utbildningschefen för Svedala kommun)
- Nyttjanderättsavtal avseende friluftsbadet, sporthallens omklädningsrum, parkeringen och angränsande områden samt SVEDAB:s lokaler enligt ovan (undertecknat 2014-12-05 av kulturchefen för Svedala kommun)
- Avtal för utlåning av elverk (undertecknat 2015-05-26 av tekniska chefen för Svedala kommun)

I kommunstyrelsens beslut framgår det att utbildningschefen har utsetts att underteckna avtalen med föreningen SMURF avseende SommarRock.

Förutom ovan nämnda avtal förs det löpande diskussioner med arrangören innan och efter evenemanget.

I avtalen berörs det inte särskilt hur samarbetet mellan kommunen och SMURF ska fungera eller vilka åtaganden parterna har i samband med arrangemanget. Enligt uttalande från festivalgeneralen anser SMURF att Svedala kommun är medarrangör. Enligt uttalande från kommunen anser man dock att arrangemanget ägs av SMURF och kommunen är inte villig att ta några ekonomiska risker utöver att kommunen förskotterar betalning av fakturor.

#### **Bedömning**

Vi gör bedömningen att avtalet som är undertecknat av kulturchefen är hanterat felaktigt. Avtalet bör ha undertecknas av utbildningschefen enligt kommunstyrelsens beslut eller av kommunstyrelsen själva.

I övrigt saknas det avtal om vilka åtaganden föreningen eller kommunen har gentemot varandra, liksom ett avtal om vilka former samarbetet har. Huruvida Svedala kommun är medarrangör eller samarbetspartner framgår inte av avtalen och det råder inte enighet i frågan. Vi rekommenderar kommunstyrelsen och kultur- och fritidsnämnden att säkerställa att de gällande avtalen tydligt reglerar roller och ansvarsfördelningen mellan kommunen och SMURF.

### 3.3 Vilka kostnader medför kommunens medverkan i SommarRock?

#### **lakttagelser**

Kommunen ger ett bidrag om 50 000 kr till SMURF som föreningsbidrag. Dessa pengar tas från kultur- och fritidsnämndens budget.

Dessutom upplåter kommunen Friluftsbadet i Svedala, Sporthallens omklädningsrum, parkering och grönområden. SVEDAB överlåter Naverlönnskolans lokaler och kök utan avgift. Skatebordbanan och badet stängs under festivalen. Sammanlagt uppgår värdet av ovan nämnda till 130 000 kr för kommunens del och 90 000 kr för SVEDAB:s del enligt en uträkning som kulturchefen och fritidschefen har gjort.



Kommunen förskottsbetalar arrangemangets kostnader. Fakturor ställs ut till Svedala kommun från leverantörerna. Kommunen betalar de inkomna fakturorna och dessa konteras på ett särskilt konto. När biljettförsäljningen kommer igång börjar föreningen få in intäkter och återbetalar pengarna som kommunen förskotterat. Således skall förskottsbetalningen inte medföra en kostnad för kommunen. Vi vill dock hänvisa till det som skrivs nedan under punkten 3.6 om momshanteringen.

### 3.4 Hur hanteras ansvarsfrågan kring kommunens medverkan i SommarRock?

#### **lakttagelser**

Kommunens samarbete med SMURF regleras genom avtal. Vi har noterat att ansvars- och rollfördelningen mellan kommunen och SMURF inte finns dokumenterad. Avtalen är undertecknade av tjänstemän i Svedala kommun (se ovan).

Beslut om föreningsbidraget till SMURF är taget i kultur- och fritidsnämnden. I övriga frågor som rör arrangemanget är beslut taget av kommunstyrelsen.

Enligt uttalanden från politiker och tjänstemän i kommunen har hanteringen av frågor kring SommarRock blivit mer transparent under de senaste åren. Man menar att det är klart vem som ska hantera de olika frågorna som uppkommer i samband med arrangemanget i kommunen. Det är kulturchefen som har ansvaret för att hålla kontakten med representanterna för SMURF. Dessutom medverkar den tekniska chefen gällande frågor kring kommunens anläggningar som arrangemanget tar i anspråk. Några dokumenterade rutiner eller ansvarsfördelning kring hanteringen av arrangemanget finns dock inte upprättade.

#### **Bedömning**

Som det framgår ovan (punkten 3.1) gör vi bedömningen att avtalen som kommunen har med SMURF tydligt bör ange ansvarsfördelningen mellan kommunen och SMURF.

Vad gäller kommunens interna hantering av ansvar för SommarRock gör vi bedömningen att det finns ett etablerat arbetssätt för hanteringen. Vi gör dock bedömningen att arbetssättet och ansvarsfördelningen bland tjänstemännen bör dokumenteras. Vi rekommenderar kommunstyrelsen och kultur- och fritidsnämnden att tillse att det upprättas rutinbeskrivningar för hanteringen av SommarRock inom kommunen.

### 3.5 Sker det en uppföljning av kommunens medverkan i SommarRock?

#### **lakttagelser**

Kommunens ekonomiavdelning gör en ekonomisk uppföljning av SommarRock årligen. Uppföljningens syfte är att säkerställa att kommunens samtliga utlägg blir återbetalda. Enligt avtalet ska SMURF senast den 30 september återbetala det belopp som kommunen har lagt ut för SommarRock. Vid denna tidpunkt görs en kontroll och avstämning som kommuniceras till SMURF. Eventuell kvarstående skuld regleras omedelbart därefter. Enligt information från ekonomiavdelningen har SMURF alltid återbetalat pengarna som kommunen har förskottsbetalat för kostnaderna.

Som det framgår ovan under punkten 3.1 finns det inga tydliga mätbara mål som är direkt kopplade till SommarRock inom kommunen. Avsaknaden av tydliga och mätbara mål gör det svårt att göra tydliga uppföljningar. Det anses dock vara av värde att Svedala kommun nämns i SommarRock-sammanhang och arrangemanget bedöms ge en positiv bild av kommunen.

2014 gjordes en rapport av RESURS för Resor och Turism i Norden AB på uppdrag av Event in Skåne AB. Undersökningens syfte var att få en uppfattning vad SommarRock tillför Svedala kommun och Skåne i form av turistomsättning samt skatter och avgifter till landsting och till kommunen. Rapporten visar att arrangemanget bidrar till att skapa en positiv bild av Svedala kommun. Dessutom ger SommarRock intäkter till kommunen i form av ökad omsättning och därmed ökade skatteintäkter inom hotell-, restaurangs- och livsmedelsbranschen, men även inom "shopping" samt transport.

### Bedömning

Vi gör bedömningen att den ekonomiska uppföljningen är tillfredsställande och säkerställer att kommunen återfår de förskottrade pengarna som bokförs på kontot avsett för SommarRock.

I avsaknad av tydliga mål i samband med kommunens deltagande i SommarRock är det svårt att göra en annan uppföljning än den som nämns ovan. Som rekommendation hänvisar vi till vår rekommendation under punkten 3.1 gällande upprättande av tydliga och mätbara mål.

### 3.6 Hur säkerställer man att momshanteringen blir korrekt?

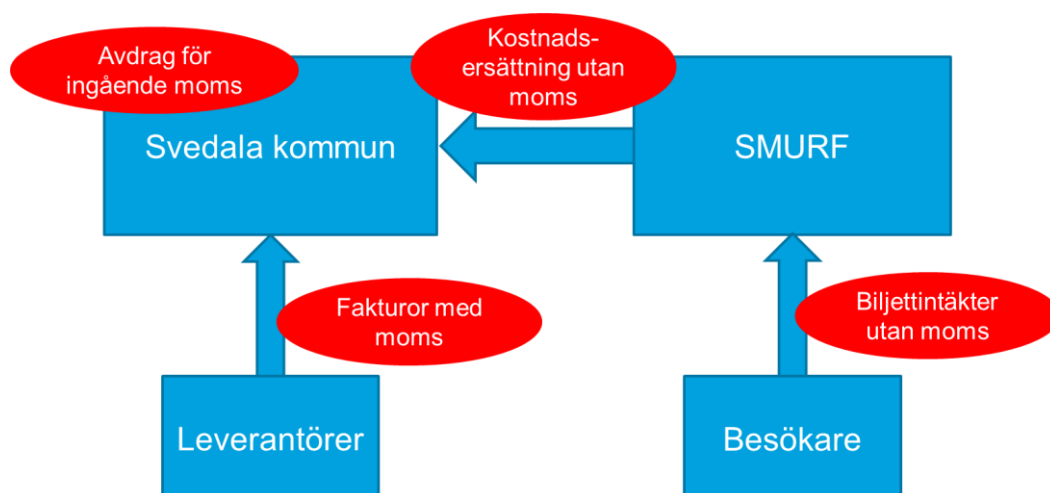
#### lakttagelser

Enligt överenskommelsen och avtalet om förskottering och återbetalning av förskott med SMURF sänds fakturorna som avser kostnader i samband med arrangemanget till kommunen. Kulturchefen stämmer av fakturorna med SMURF och efter godkännande av SMURF attesteras dessa. Svedala kommun betalar därefter evenemangets samtliga fakturor i förskott. Detta innebär att leverantörsfakturorna ställs till kommunen. Leverantörsfakturorna ställs ut med moms. Kommunen betalar leverantörerna och gör avdrag för den ingående momsen.

SMURF är en ideell förening och är inte registrerad för mervärdeskatt hos Skatteverket.

Kostnadsersättningen för kommunens utlägg sker genom en direktinsättning från SMURF till kommunens konto. Ersättningen avser det totala nettobeloppet av leverantörsfakturorna, det vill säga kostnaden utan moms. Momsen gör kommunen avdrag för.

Biljetterna för arrangemanget säljs av SMURF och alla intäkter går till föreningen. Eftersom SMURF inte är momsregistrerad sker försäljningen utan moms enligt information från representanten för SMURF.



Kommunens ekonomiavdelning informerade oss om att man har haft kontakt med Sveriges Kommuner och Landsting för att diskutera huruvida upplägget där kommunen gör avdrag för den ingående momsen och får nettoersättning från föreningen är korrekt. Kommunen ska ha fått ett muntligt besked om att det var korrekt, förutsatt att kommunen var medarrangör till SommarRock. Kontakten med SKL finns inte dokumenterad och beskedet har man inte erhållit skriftligt.

Under sakgranskningen framkom det att kommunen har i januari 2016 ställt ut en moms-faktura till föreningen SMURF och därmed justerat momshanteringen avseende 2015 års SommarRock.

### **Bedömning**

Vår bedömning är att momshanteringen inte kan anses vara korrekt.

Att kommunen gör avdrag för den ingående momsen som debiteras av leverantörerna är korrekt hanterat. Däremot borde kommunen ha fakturerat SMURF även för momsen och inte enbart för nettokostnaderna.

Kommunen bör se till att få in momsbeloppet från föreningen SMURF och redovisa en utgående moms. Vilken momssats som ska faktureras till SMURF beror på om kommunen kan anses vara medarrangör till SommarRock eller inte. Om kommunen anses vara medarrangör ska SMURF faktureras med 6 % moms. Om kommunen inte ses som medarrangör bör momsbeloppet uppgå till samma belopp som kommunen har gjort avdrag för. För att denna hantering ska fungera i framtiden bör SMURF momsregistrera sig hos Skatteverket. När föreningen blir momsregistrerad kan föreningen göra avdrag för den ingående momsen som kommunen fakturerar SMURF. Det innebär dock att biljettförsäljningen också ska ske med moms. Huruvida Svedala kommun kan anses vara medarrangör till SommarRock kräver en djupare utredning.

Mot ovan bakgrund rekommenderar vi kommunstyrelsen att säkerställa att momshanteringen rättas.

# Bilaga 1 – Intervjuade personer

Linda Allansson Wester, kommunstyrelsens ordförande  
Ambjörn Hardenstedt, kommunstyrelsens andra vice ordförande  
Birgitta Delring, ordförande i kultur- och fritidsnämnden  
Karin Leeb-Lundberg, kulturchef  
Elisabeth Larsson, kommunchef  
Luisa Hansson, ekonomichef  
Bengt Persson, ekonom  
Markus Lindberg, festivalgeneral för SommarRock